

DOI: 10.31648/kpp.11681

Paweł Chomański

Uniwersytet w Białymstoku

ORCID: 0009-0003-4301-7216

pc83508@student.uwb.edu.pl

Status prawny snusów i woreczków nikotynowych w Polsce i w Unii Europejskiej

Wstęp

W dobie szybkich zmian społecznych, gospodarczych i technologicznych do obrotu gospodarczego wchodzi wiele nowych, często innowacyjnych produktów, których status prawny prędzej czy później zostaje regulowany przez ustawodawcę. Idealnym tego przykładem są snusy i saszetki nikotynowe. Warto doprecyzować, czym właściwie są wymienione produkty. Snusy to produkty tytoniowe, które umieszczają się pod górną wargą, gdzie nikotyna i inne substancje chemiczne wchłaniają się przez błony śluzowe, a z kolei woreczki nikotynowe (ang. *white snus*) to produkty beztytoniowe, ale zawierające nikotynę, które działają na podobnej zasadzie jak snusy¹. Umieszczane są pod wargą, gdzie nikotyna stopniowo uwalnia się do krwiobiegu. Zatem kluczową różnicą między tymi używkami jest występowanie tytoniu w produkcie bądź jego brak.

Historia snusa sięga XVIII w. Wówczas używka zaczęła zyskiwać popularność na terenie Szwecji, lecz obecną formę snus przybrał dopiero pod koniec drugiego tysiąclecia². Pod koniec XX w. zaczęto również poszukiwać alternatyw dla saszetek zawierających w sobie tytoń. Wynikało to z wprowadzania do ustawodawstwa wielu państw szczególnie europejskich zakazu sprzedaży klasycznego snusa. Poszukiwania te przyniosły efekt, bowiem dzięki postępowi technologicznemu udało się stworzyć alternatywę – tzw. *white*

¹ *Snusy i woreczki nikotynowe – ukryte zagrożenie dla zdrowia młodzieży*, <https://www.gov.pl/web/psse-aleksandrow-kujawski/snusy-i-woreczki-nikotynowe--ukryte-zagrozenie-dla-zdrowia-mlodziezy> (data dostępu: 7.08.2025).

² *Historia snusów i nie tylko*, <https://nikotynowe.pl/blog/historia-snusow-i-nie-tylko> (data dostępu: 7.08.2025).

snus, czyli woreczki zawierające nikotynę i aromaty, ale wolne od tytoniu, który został zastąpiony naturalnymi wypełniaczami, takimi jak celuloza³.

Na dynamiczny rozwój sprzedaży, a zarazem konsumpcji woreczków wskazują statystyki zarówno światowe, jak i krajowe. Przykładowo w Stanach Zjednoczonych między sierpniem a grudniem 2019 r. sprzedaż wyniosła nieco ponad 126 mln sztuk, a tymczasem między styczniem a marcem 2022 r. wzrosła do więcej niż 808 mln sztuk⁴. Obecne statystyki pokazują, że w Polsce sprzedaż woreczków sięga ok. 200 mln sztuk rocznie, ale szacuje się, że może ona wzrosnąć do 300 mln sztuk w roku 2026 i 450 mln sztuk w roku 2027⁵. Patrząc przez ten pryzmat, można zaryzykować tezę, że w przyszłości konsumpcja tego artykułu będzie wzrastać. Zauważył to też polski ustawodawca, proponując zmiany w ustawie o podatku akcyzowym⁶ w zakresie saszetek nikotynowych⁷.

Celem artykułu jest ukazanie uregulowań prawnych oraz różnic dotyczących woreczków zawierających nikotynę oraz snusów na terenie Rzeczypospolitej Polskiej oraz w Unii Europejskiej. W opracowaniu wykorzystano następujące metody: dogmatyczno-prawną, komparatystyczną oraz funkcjonalną.

Regulacje prawne dotyczące snusów w Polsce

Podstawą prawną zakazu wprowadzania do obrotu tytoniu do stosowania doustnego (w tym tradycyjnego snusa) w Polsce jest art. 7 ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych⁸, który zakazuje produkcji i wprowadzania do obrotu tego typu produktów. Snus jest klasyfikowany jako wyrób tytoniowy bezdymny⁹. Definicja tytoniu do stosowania doustnego znajduje się w dyrektywie tytoniowej¹⁰ i brzmi następująco: „Wszelkie wyroby tytoniowe do stosowania doustnego, z wyjątkiem tych przeznaczonych do inhalacji bądź żucia, wytworzone całkowicie lub częściowo z tytoniu, w postaci proszku, cząstek lub też połączenia tych postaci, szczególnie takie, które są porcjowane w saszetki lub dostępne w perforowanych saszetkach”.

³ *Krótką historią woreczków nikotynowych*, <https://nicopoder.com/blog/krotka-historia-woreczkow-nikotynowych> (data dostępu: 7.08.2025).

⁴ A. Majmundar, Ch. Okitondo, A. Xue i in., *Nicotine pouch sales trends in the US by volume and nicotine concentration levels from 2019 to 2022*, „JAMA Network Open” 2022, vol. 5, nr 11, <https://jamanetwork.com/journals/jamanetworkopen/fullarticle/2798449> (data dostępu: 7.08.2025).

⁵ *Rynek saszetek nikotynowych w Polsce będzie uregulowany – osoby nieletnie wciąż mogą je kupować bez ograniczeń*, <https://biotechnologia.pl/farmacja/rynek-saszetek-nikotynowych-w-polsce-bedzie-uregulowany-osoby-nieletnie-wciaz-moga-je-kupowac-bez-ograniczen,23742> (data dostępu: 7.08.2025).

⁶ Ustawa z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (t.j. Dz.U. z 2025 r., poz. 126 z późn. zm.).

⁷ *Opodatkowanie saszetek nikotynowych*, <https://www.podatki.gov.pl/akcyza/wyjasnienia/opodatkowanie-saszetek-nikotynowych/> (data dostępu: 7.08.2025).

⁸ Ustawa z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 1162 z późn. zm.).

⁹ M. Urbaniak, *Komentarz do ustawy z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych*, Kraków 2022, komentarz do art. 7.

¹⁰ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/40/UE z dnia 3 kwietnia 2014 r. w sprawie zbliżenia przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych państw członkowskich w sprawie produkcji, prezentowania i sprzedaży wyrobów tytoniowych i powiązanych wyrobów oraz uchylająca dyrektywę 2001/37/WE (Dz.U. UE L z 2014 r., Nr 127, s. 1 z późn. zm.).

Z kolei definicję ustawową można odnaleźć we wspomnianej ustawie¹¹. Według polskiego ustawodawcy wyrób tytoniowy bezdymny to wyrób tytoniowy, z którym nie wiąże się proces spalania, w tym tytoń do żucia, tytoń do nosa i tytoń do stosowania doustnego.

Poza zakazem wytwarzania oraz wprowadzania do obrotu wyrobów tytoniowych bezdymnych obowiązuje także, co wydaje się naturalnym stanem rzeczy, obostrzenie w postaci braku możliwości reklam tego produktu. A zatem zarówno wytwarzanie, jak i obrót snusami na terenie Rzeczypospolitej Polskiej jest niezgodne z polskim prawem, co wynika również z prawa Unii Europejskiej, o czym szerzej w dalszej części artykułu.

Status prawny snusów w Unii Europejskiej

Zaczynając od rysu historycznego dotyczącego statusu prawnego snusów w Unii Europejskiej, należy wspomnieć o dyrektywie Rady z 1992 r.¹², która wprowadziła zakaz wprowadzania do obrotu tytoniu do stosowania doustnego. Data wprowadzenia tej dyrektywy jest niezwykle ważna w kontekście negocjacji akcesyjnych jednego z państw obecnej Unii, a mianowicie Szwecji. Negocjacje rozpoczęły się bowiem 1 lutego 1993 r., a ich pierwszy etap trwał do czerwca tamtego roku¹³. W trakcie drugiej fazy negocjacji pojawił się bardzo poważny problem dotyczący snusów, ponieważ, jak zostało wspomniane, ma on wielowiekową tradycję w tym kraju oraz cieszy się sporą popularnością wśród szwedzkiego społeczeństwa. O skali popularności, a wręcz można powiedzieć dumy Szwedów ze snusów, świadczy fakt, że podczas wizyty w sztokholmskim muzeum tabaki i snusa (szw. *Snus- och Tändsticksmuseum*) można się dowiedzieć, że „gdyby nie snus, nie byłoby dzisiejszej Szwecji; korzystając z tej używki, robotnicy zbudowali kopalnię rudy żelaza na północy kraju i kolej, zapewniając podwaliny pod sukces gospodarczy”¹⁴. Według badań snusy zażywa ok. 20% dorosłych Szwedów¹⁵. Szwedzka opinia publiczna nie zgadzała się z możliwym zakazem użytkowania snusów. Wobec czego nastąpiło ryzyko odrzucenia akcesji do Unii Europejskiej w referendum akcesyjnym przez naród szwedzki. Po żmudnych negocjacjach w kwietniu 1994 r. minister spraw zagranicznych Szwecji wydał dokument analizujący wyniki negocjacji akcesyjnych z Unią. Stwierdzono w nim, że Królestwo Szwecji osiągnęło swój cel „pełnego uczestnictwa w procesie decyzyjnym Unii związanego z posiadaniem swego przedstawicielstwa w instytucjach europejskich”¹⁶. Porozumienie dotyczyło także zwolnienia z zakazu używania i wprowadzania snusów

¹¹ M. Urbaniak, op. cit.

¹² Dyrektywa Rady 92/41/EWG z dnia 15 maja 1992 r. (dalej jako dyrektywa z 1992 r.), zmieniająca dyrektywę Rady 89/622/EWG z dnia 13 listopada 1989 r. w sprawie zbliżenia przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych Państw Członkowskich dotyczących etykietowania wyrobów tytoniowych.

¹³ S. Konopacki, *Przystąpienie Szwecji do Unii Europejskiej*, „Studia Europejskie” 2021, nr 2, s. 84–85.

¹⁴ *Jedyny kraj w Unii Europejskiej, gdzie snus jest legalny. Popularniejszy niż papieros*, <https://www.rynekzdrowia.pl/Polska-i-swiat/Jedyny-kraj-w-Unii-Europejskiej-gdzie-snus-jest-legalny-Popularniejszy-niz-papierosy,271904,15.html> (data dostępu: 7.08.2025).

¹⁵ *Snus – co to? Czy woreczki nikotynowe są w ogóle legalne? Czym są snusy, a czym saszetki?*, <https://www.totalmedic.pl/snus-co-to-czy-woreczki-nikotynowe-sa-w-ogole-legalne-czym-sa-snusy-a-czym-saszetki/> (data dostępu: 7.08.2025).

¹⁶ S. Konopacki, op. cit., s. 89.

do obrotu na terenie Królestwa Szwecji. Sukces negocjacji sprawił, że Szwecja jako jedyne państwo członkowskie Unii, na mocy art. 151 traktatu dotyczącego przystąpienia Królestwa Norwegii, Republiki Austrii, Republiki Finlandii i Królestwa Szwecji do Unii Europejskiej¹⁷, korzysta z odstępstwa od zakazu sprzedaży tytoniu do stosowania doustnego na terenie Wspólnoty.

Zakaz dotyczący obrotu snusem wynika aktualnie z dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/40/UE z dnia 3 kwietnia 2014 r. w sprawie zbliżenia przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych państw członkowskich w sprawie produkcji, prezentowania i sprzedaży wyrobów tytoniowych i powiązanych wyrobów oraz uchylającą dyrektywę 2001/37/WE. Biorąc pod uwagę powyższe, w 26 z 27 krajów członkowskich Unii używka sporządzana na bazie tytoniu nie może być przedmiotem transakcji handlowych. Snus jest zakazany również na terenie byłego państwa-członka Wspólnoty, a więc Wielkiej Brytanii¹⁸. W przeszłości dochodziło do prób dopuszczenia handlu snusem na terenie państw członkowskich. Jako przykład można wskazać tu Danię, która zezwoliła na obrót substancją na swoim terytorium. Jednakże spotkało się to z ostrą reakcją Komisji Europejskiej, która wytoczyła sprawę państwu przed Trybunałem Sprawiedliwości Unii Europejskiej¹⁹. Jednak co do zasady przepisy unijne w tym zakresie są respektowane przez państwa członkowskie. Zważywszy na to pojawiły się produkty zastępcze, lecz bardzo podobne do snusa.

Regulacje prawne dotyczące woreczków nikotynowych w Rzeczypospolitej Polskiej

Analizę regulacji dotyczących saszetek nikotynowych trzeba rozpocząć od podkreślenia różnicy między tym produktem a klasycznym snusem. Podstawową różnicą jest zawartość tytoniu. Tytoń jest obecny w snusach, z kolei w woreczkach nikotynowych znajduje się wyłącznie nikotyna²⁰. Choć snus jest zakazany w całej Unii (poza wskazanym wyjątkiem w Szwecji), to woreczki nikotynowe jako wyrób niezharmonizowany mogą być przedmiotem autonomicznej regulacji państw członkowskich²¹. Z prawa tego korzysta

¹⁷Traktat między Królestwem Belgii, Królestwem Danii, Republiką Federalną Niemiec, Republiką Grecką, Królestwem Hiszpanii, Republiką Francuską, Irlandią, Republiką Włoską, Wielkim Księstwem Luksemburga, Królestwem Niderlandów, Republiką Portugalską, Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej (Państwami Członkowskimi Unii Europejskiej) a Królestwem Norwegii, Republiką Austrii, Republiką Finlandii, Królestwem Szwecji, dotyczący przystąpienia Królestwa Norwegii, Republiki Austrii, Republiki Finlandii i Królestwa Szwecji do Unii Europejskiej (Dz.U. z 2004 r., Nr 90, poz. 864/29 z późn. zm.).

¹⁸K. Da Costa, 'Alarming' rise in strong illicit nicotine pouches, <https://www.bbc.com/news/articles/cm291pl297jo> (data dostępu: 7.08.2025).

¹⁹Karna dla Danii za snus, <https://www.euractiv.pl/section/gospodarka/news/kara-dla-danii-za-snus/> (data dostępu: 7.08.2025).

²⁰Jakie są różnice pomiędzy snusem a woreczkiem nikotynowym, <https://77pouches.com/pl/blog/jakie-sa-roznice-pomiedzy-snusem-a-woreczkiem-nikotynowym> (data dostępu: 7.08.2025).

²¹Trwają prace nad regulacją w Polsce saszetek nikotynowych będących mniej szkodliwą alternatywą dla papierosów, https://medicalpress.pl/rynek/trwaj-prace-nad-regulacj-w-polsce-saszetek-nikotynowych-bd-cych-mniej-szkodliw-alternatyw-dla-papierosow_DXAgEe3Rl4/ (data dostępu: 7.08.2025).

również nasze państwo. Ta kategoria wyrobów funkcjonuje na krajowym rynku stosunkowo niedługo, bo zaledwie od kilku lat. Wcześniej w stosunku do saszetek nikotynowych istniała legislacyjna próżnia. Jednym z efektów tego była możliwość zakupu takiego produktu nawet przez osoby niepełnoletnie. Nastąpiła również samoregulacja branży, która sama wytyczyła granice dotyczące marketingu, oznakowania opakowań czy maksymalnych stężeń nikotyny. Występował także problem braku regulacji ustawowych ustalających maksymalną zawartość mg/g nikotyny²².

Prace nad regulacją tzw. substytutów wyrobów tytoniowych trwały w ministerstwie finansów (przy udziale przedstawicieli ministerstwa zdrowia) od 2023 r.²³ Za cel nowelizacji ustawodawca postawił sobie objęcie ustawą o podatku akcyzowym grupy wyrobów zawierających nikotynę, niezawierających tytoniu, innych niż płyn do papierosów elektronicznych, stanowiących substytuty dla wyrobów tytoniowych oraz włączenie woreczków nikotynowych do grupy wyrobów podlegających opodatkowaniu, co jest zgodne z postulatami branży tytoniowej, jak również z konkluzjami i założeniami zmiany dyrektywy Rady 2011/64/UE w sprawie struktury oraz stawek akcyzy stosowanych do wyrobów tytoniowych. Konkretyzując te cele, wśród propozycji zmian znalazły się stworzenie definicji innych wyrobów zawierających nikotynę (np. woreczków nikotynowych), wprowadzenie stawki akcyzy za pomocą tzw. mapy drogowej ze ścieżką dojścia w 2027 r., a także objęcie tych wyrobów obowiązkiem oznaczania znakami akcyzy.

Po wyborach parlamentarnych w 2023 r.²⁴ i zmianie rządu w Polsce prace legislacyjne w tym zakresie zostały zahamowane. Z początkiem 2025 r. do Sejmu wpłynął rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym, ustawy o zdrowiu publicznym oraz niektórych innych ustaw²⁵. Projekt dotyczył opodatkowania substytutów tradycyjnych wyrobów tytoniowych oraz urządzeń do waporyzacji, czyli wielorazowych papierosów elektronicznych, podgrzewaczy do wyrobów nowatorskich oraz urządzeń wielofunkcyjnych. Po dosyć szybkim procesie legislacyjnym²⁶, którego łączny czas wyniósł niecałe dwa miesiące, Prezydent RP podpisał ustawę²⁷. Sejm w tej kwestii był podzielony, ponieważ przeciw ustawie głosowało 191 posłów²⁸ wywodzących się z opozycji, zatem nie był to temat łączący wszystkie siły parlamentarne.

Z dniem 1 kwietnia weszły w życie regulacje zawarte w powyższej ustawie. Zdefiniowano w niej nowe wyroby akcyzowe i tak saszetki nikotynowe określa się jako „wyroby niezawierające tytoniu, lecz zawierające nikotynę lub jej związki lub pochodne,

²² *Substytuty*, <https://www.podatki.gov.pl/media/9481/prezentacja-substytuty.pdf> (data dostępu: 7.08.2025).

²³ *Trwają prace...*

²⁴ *Wybory do Sejmu i Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, 15 października 2023*, <https://sejmsenat2023.pkw.gov.pl/sejmsenat2023/pl/sejm/wynik/pl> (data dostępu: 7.08.2025).

²⁵ Rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym, ustawy o zdrowiu publicznym oraz niektórych innych ustaw, druk sejmowy nr 981, Sejm X kadencji.

²⁶ *Ibidem*.

²⁷ Ustawa z dnia 20 lutego 2025 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym, ustawy o zdrowiu publicznym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2025 r., poz. 340).

²⁸ Głosowanie nr 7 na 29. posiedzeniu Sejmu, <https://www.sejm.gov.pl/Sejm10.nsf/Glosowanie.xsp?posiedzenie=29&glosowanie=7> (data dostępu: 7.08.2025).

zmieszane lub niezmieszane z włóknami roślinnymi lub innymi dodatkami, znajdujące się w porcjowanych saszetkach lub w równoważnej postaci, które mogą być używane doustnie do wchłaniania nikotyny lub jej związków lub pochodnych przez ludzi”. Co więcej, został zrealizowany, jak wydaje się, główny cel ustawodawcy, a mianowicie opodatkowanie saszetek nikotynowych podatkiem akcyzowym.

Przepisy dotyczące opodatkowania woreczków stosuje się od dnia 1 sierpnia 2025 r. Stawka podatku wynosi 150 zł na kilogram wyrobu. Do wyrobów mających status wyrobów akcyzowych niezharmonizowanych na terytorium kraju będą stosowane przepisy dotyczące produkcji w składzie podatkowym (obowiązek produkcji z wyjątkami przewidzianymi w ustawie o podatku akcyzowym), procedury zawieszenia poboru akcyzy, przemieszczania przy użyciu Systemu EMCS PL2 na podstawie e-AD. Do wszystkich wyrobów akcyzowych wskazanych w ustawie będą miały zastosowanie przepisy dotyczące rejestracji podmiotów w Centralnym Rejestrze Podmiotów Akcyzowych (CRPA) oraz przepisy dotyczące postępowania w przypadku importu, a więc również do woreczków nikotynowych.

Ponadto ustawa nakłada obowiązek oznaczania opakowań saszetek znakami akcyzy. Ustawodawca określił także terminy na wyprzedaż wyrobów obejmowanych obowiązkiem oznaczania znakami akcyzy, wprowadzonych do sprzedaży przed dniem wejścia w życie obowiązku oznaczania znakami akcyzy. I tak w przypadku saszetek nikotynowych czas ten to 9 miesięcy – ostateczny termin przypada na 30 kwietnia 2026 r. Po tym terminie wyroby przeznaczone do dalszej sprzedaży będą musiały być oznaczone legalizacyjnymi znakami akcyzy²⁹.

Kolejną ważną regulacją dotyczącą saszetek nikotynowych jest tzw. ustawa antytytoniowa³⁰. Projekt dotyczy rozszerzenia zakazu sprzedaży osobom poniżej 18. roku życia elektronicznych papierosów bez nikotyny oraz pojemników zapasowych. E-papierosy beznikotynowe zostaną objęte takimi samymi zasadami jak nikotynowe. Zakaz będzie dotyczył także sprzedaży woreczków z nikotyną. Projekt zakłada co najważniejsze zakaz sprzedaży woreczków nikotynowych dzieci i młodzieży do 18. roku życia. Usankcjonowana ma zostać także sprzedaż tego produktu przez internet oraz w automatach sprzedażowych. Rządowy zarys mieści w sobie także blokadę reklam i promocji tego artykułu. Obligatoryjnie opakowania tych produktów powinny być oznakowane jako szkodliwe dla zdrowia. Ponadto woreczki nikotynowe zostaną uznane za wyroby powiązane i zdefiniowane jako produkty do użytku doustnego, które zawierają nikotynę (bez tytoniu) i są porcjowane w woreczkach. Co również istotne, maksymalna zawartość nikotyny z zgodnie z zamysłem ustawodawcy ma wynosić 20 mg/g.

Po przytoczeniu najważniejszych postanowień projektu aktu prawnego rangi ustawowej zostanie przedstawiony pokrótce sam proces legislacyjny dotyczący tej ustawy, aby pokazać dobitnie stosunek posłów, senatorów oraz głowy państwa do obecnie

²⁹ *Nowe wyroby akcyzowe – zmiany przepisów stosowane od lipca i sierpnia 2025 roku*, <https://www.podatki.gov.pl/akcyza/wyjasnienia/nowe-wyroby-akcyzowe-zmiany-przepisow-stosowane-od-lipca-i-sierpnia-2025-roku/> (data dostępu: 7.08.2025).

³⁰ Ustawa z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 1162).

obowiązujących uregulowań dotyczących woreczków nikotynowych. Po pierwszym czytaniu i pracach w komisji 7 maja Komisja Zdrowia przedstawiła swoją pozytywną opinię na temat projektu ustawy. 20 maja na posiedzeniu Sejmu odbyło się drugie czytanie, po czym niezwłocznie przystąpiono do trzeciego czytania, które nastąpiło już kolejnego dnia. Następnie odbyło się głosowanie nad całością projektu ustawy. Posłowie byli niemal zgodni – 417 głosowało za, 10 wstrzymało się od głosu, a tylko jeden poseł był przeciwny. 22 maja ustawę przekazano marszałkowi Senatu. Izba Wyższa 11 czerwca 2025 r. wyraziła swoje stanowisko, nie wnosząc poprawek³¹. Ustawę celem jej podpisania przekazano prezydentowi. Głowa państwa nie potrzebowała wiele czasu do namysłu, bo już 17 czerwca Andrzej Duda podpisał się pod ustawą. Po promulgacji w Dzienniku Ustaw i 14 dniach *vacatio legis* przepisy weszły w życie z dniem 5 lipca 2025 r.

Warto też wspomnieć o przepisach przejściowych przewidujących 6-miesięczny okres na dostosowanie się przedsiębiorców do wprowadzanych przepisów³². Dotyczy to przykładowo woreczków nikotynowych sprzedawanych w automatach i systemie samoobsługowym, które mogą pozostać w obrocie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy.

Podsumowując, regulacje prawne dotyczące woreczków nikotynowych do polskiego porządku prawnego weszły na przestrzeni ostatniego roku. Po okresie bierności w kwestii regulacji prawnych dotyczących saszetek ustawodawca wykonał pracę legislacyjną i przepisy w kwestii tego wyrobu, odnoszące się do zarówno opodatkowania podatkiem akcyzowym, jak również definiujące pojęcie wyrobu, ograniczenia w sprzedaży oraz oznakowania produktów, weszły w życie w 2025 r.

Regulacje dotyczące saszetek nikotynowych w Unii Europejskiej

Z uwagi na brak jednolitych regulacji w Unii Europejskiej dotyczących saszetek nikotynowych, naturalnym stanem rzeczy jest, że w każdym państwie obowiązują autonomiczne przepisy ustawowe w tym zakresie. I tak, zaczynając od Francji, kraj ten od lutego 2025 r. wprowadził całkowity zakaz sprzedaży saszetek nikotynowych. Jako uzasadnienie takiego posunięcia podano rosnącą konsumpcję artykułu wśród młodzieży, a także ułatwiającą jego spożycie dyskretną formę zażywania nikotyny³³. Natomiast na Łotwie sprzedaż saszetek nikotynowych osobom poniżej 20. roku życia została prawnie zakazana. Łotewski ustawodawca ograniczył także maksymalną ilość nikotyny (4 mg/g), jaką może zawierać saszetka³⁴. W Niemczech sytuacja dotycząca saszetek nikotynowych jest

³¹ 36. posiedzenie Senatu, <https://www.senat.gov.pl/aktualnoscilista/legislacja/art,16921,36-posiedzenie-senatu.html> (data dostępu: 7.08.2025).

³² Uwaga! W Polsce zakaz palenia e-papierosów w miejscu pracy – przepisy w mocy od 5 lipca 2025 r., <https://www.infor.pl/prawo/prawa-konsumenta/sprzedaz-towarow/6980193,uwaga-w-polsce-zakaz-palenia-e-papierosow-w-miejscu-pracy-przepisy-w-mocy-od-5-lipca-2025-r.html> (data dostępu: 7.08.2025).

³³ France has just banned nicotine pouch sales. Where else in Europe are they restricted?, <https://www.euronews.com/health/2025/02/28/france-has-just-banned-nicotine-pouch-sales-where-else-in-europe-are-they-restricted> (data dostępu: 7.08.2025).

³⁴ Tobacco sellers in Latvia scramble to find loopholes to circumvent new ban on products and vapes, <https://www.euronews.com/health/2024/12/31/tobacco-sellers-in-latvia-scramble-to-find-loopholes-to-circumvent-new-ban-on-products-and> (data dostępu: 7.08.2025).

dosyć specyficzna. Precyzując, władze niemieckie klasyfikują te produkty jako nielegalną żywność, co oznacza, że ich sprzedaż jest zakazana w całym kraju. Jednakże debata nad ewentualną legalizacją woreczków nikotynowych w tym państwie staje się coraz bardziej intensywna³⁵. Woreczki zostały zakazane w Belgii w październiku 2023 r., w ramach szeregu działań mających na celu stworzenie pokolenia „wolnego od dymu”. Jednak mimo tej sankcji lokalne media relacjonują, że saszetki dalej są dostępne w sklepach³⁶. Zgodnie z duńskim ustawodawstwem woreczki nikotynowe są klasyfikowane jako substytuty tytoniu. Od lipca w Danii zaczęły obowiązywać rygorystyczne limity dotyczące maksymalnej mocy saszetek nikotynowych. Usankcjonowana prawnie została sprzedaż saszetek o stężeniu powyżej 9mg nikotyny. Od 2026 r. są dozwolone jedynie saszetki o smaku tytoniu i mentolu, a przepisy te weszły w życie w kwietniu 2026 r.³⁷ Woreczki nikotynowe podlegają podatkowi w wysokości 0,1 DKK (0,013 EUR) za mg nikotyny³⁸.

Jedno z najmniejszych państw Unii, czyli Luksemburg, wprowadziło od 2024 r. przepisy, zgodnie z którymi reklama saszetek nikotynowych jest niedozwolona, a ich bezpłatna dystrybucja zakazana. Dodatkowo sprzedaż tych produktów na odległość jest zabroniona, a sprzedaż ograniczona wyłącznie do osób dorosłych w wieku 18 lat i starszych³⁹. Od października 2024 r. woreczki są również opodatkowane stawką 22 euro za kilogram wyrobu⁴⁰. W pierwszej połowie bieżącego roku luksemburski rząd przedstawił projekt zakładający ustalenie limitu 0,048 mg nikotyny na saszetkę. Swoje zastrzeżenia zgłosiły dwa państwa członkowskie, tj. Szwecja i Grecja, zarzucając, że może to spowodować trudności w swobodnym przepływie w ramach rynku wewnętrznego Unii Europejskiej i w efekcie utrudnić jego funkcjonowanie⁴¹. Fińskie ustawodawstwo, które w ostatnim czasie uległo nowelizacji, jeszcze przed nimi zakładało zakaz reklamy oraz sprzedaży osobom niepełnoletnim saszetek nikotynowych. Nowe przepisy wprowadziły definicję legalną bezdymnych wyrobów nikotynowych, zakaz sprzedaży przez internet i używania na terenach placówek oświatowych takich wyrobów. Produkty mają być odpowiednie oznaczone, a od 1 lutego 2026 r. saszetki zawierające więcej niż 16,6 mg/g nikotyny nie mogą być sprzedawane⁴². W Austrii

³⁵ *The future of nicotine pouches in Germany: a turning point!*, <https://pouchpatrol.com/eu/the-future-of-nicotine-pouches-in-germany-a-turning-point/> (data dostępu: 7.08.2025).

³⁶ R. Alves, *A year on, nicotine pouches still available in shops despite ban*, <https://www.brusselstimes.com/1326931/a-year-on-nicotine-pouches-still-available-in-shops-despite-ban> (data dostępu: 7.08.2025).

³⁷ A. Anderson, *Denmark's new limit on nicotine pouch strength to start in July*, <https://clearingthe-air.eu/en/post/denmarks-new-limit-on-nicotine-pouch-strength-to-start-in-july/> (data dostępu: 7.08.2025).

³⁸ *Regulations across the Nordic and Baltic countries*, https://nordicwelfare.org/pub/Use_of_nicotine_products_among_youth_in_the_Nordic_and_Baltic_countries_-_An_overview/regulations-across-the-nordic-and-baltic-countries.html (data dostępu: 7.08.2025).

³⁹ *Luxembourg implements ban on sale of nicotine pouches to minors*, <https://today.rtl.lu/news/luxembourg/a/2193739.html> (data dostępu: 7.08.2025).

⁴⁰ *Luxembourg to introduce taxes on e-cigarette liquids and nicotine pouches from 1 October*, <https://today.rtl.lu/news/luxembourg/a/2179297.html> (data dostępu: 7.08.2025).

⁴¹ *Luxembourg under fire for proposed 'de facto' ban on nicotine pouches*, <https://pouchpatrol.com/politics/luxembourg-under-fire-for-proposed-de-facto-ban-on-nicotine-pouches/> (data dostępu: 7.08.2025).

⁴² *The Tobacco Act will be amended on 1 August 2025 what has to be taken into account when selling nicotine pouches*, <https://valvira.fi/en/-/the-tobacco-act-will-be-amended-on-1-august-2025-what-has-to-be-taken-into-account-when-selling-nicotine-pouches-> (data dostępu: 7.08.2025).

sprzedaż woreczków nikotynowych jest co do zasady dozwolona osobom powyżej 18. roku życia. Reklama z kolei podlega licznym ograniczeniom⁴³. Trwają jednak prace nad szerszą regulacją w tej materii⁴⁴. Uregulowania na Węgrzech wskazują na konieczność odpowiedniego oznakowania opakowań saszetek nikotynowych w celu dostarczenia potencjalnym odbiorcom wiadomości o potencjalnym wpływie nikotyny na zdrowie oraz określił górny pułap stężenia w saszetce na 17 mg⁴⁵. W przeciwieństwie do snusów woreczki nikotynowe są legalne w Rumunii, jednak zawartość nikotyny w saszetce nie może przekraczać 20 mg⁴⁶. Sprzedaż woreczków nikotynowych jest dozwolona wyłącznie osobom, które ukończyły 18 lat. Jak wskazują skąpe dane na ten temat, w Bułgarii sprzedaż oraz dystrybucja woreczków nikotynowych jest legalna, lecz zawartość nikotyny w nich nie może przekraczać 20 mg⁴⁷.

Republika Chorwacji nie uznaje saszetek nikotynowych za wyrób tytoniowy, w związku z czym wyroby te podlegają jedynie ogólnym przepisom dotyczącym towarów i obecnie nie ma większych ograniczeń w ich dystrybucji⁴⁸. Jednak toczą się prace legislacyjne nad uregulowaniami, które mają wprowadzić zakaz sprzedaży woreczków osobom poniżej 18. roku życia⁴⁹. Słoweńska ustawa o ograniczeniu używania tytoniu i wyrobów pokrewnych oprócz klasycznych wyrobów tytoniowych definiuje również produkty, takie jak e-papierosy, podgrzewane wyroby tytoniowe czy też właśnie saszetki nikotynowe. Do wszystkich tych wyrobów powiązanych stosuje się te same przepisy co do klasycznych wyrobów tytoniowych w zakresie zakazu używania w zamkniętych przestrzeniach publicznych i roboczych, takich jak szkoły, szpitale, punkty gastronomiczne, obiekty sportowe, w tym transport publiczny oraz we wszystkich pojazdach w obecności nieletnich. Zabroniona jest też reklama tych wyrobów, a także sprzedaż osobom niepełnoletnim oraz sprzedaż przez internet i na odległość⁵⁰. Woreczki nikotynowe we Włoszech mają dość zagmatwaną historię, gdyż wprowadzono je na rynek przed 2022 r., lecz funkcjonowały na nim dość krótko, albowiem Narodowy Instytut Zdrowia, Ministerstwo Zdrowia i Narodowa Rada Zdrowia uznały je za niebezpieczne i saszetki zostały wycofane ze

⁴³ *Was ist Snus der ultimative guide für Einsteiger*, https://snuslion.com/en/blogs/was-ist-snus-der-ultimate-guide-fur-einsteiger/sind-snus-und-nikotin-pouches-legal-in-osterreich?srsid=AfmBOoq_YhwbHctbnUEiOZix84RDTIO1VwGH_mvGojkcpcSSxOEZpFi0 (data dostępu: 7.08.2025).

⁴⁴ *Regulatory changes for nicotine pouches in Austria*, <https://consideratepouchers.org/regulatory-changes-for-nicotine-pouches-in-austria/> (data dostępu: 7.08.2025).

⁴⁵ *Hungary proposes draft decree to legalize nicotine pouches*, <https://consideratepouchers.org/hungary-proposes-draft-decree-to-legalize-nicotine-pouches/> (data dostępu: 7.08.2025).

⁴⁶ *Romania tightens vaping law, adds in other nicotine and tobacco products*, <https://ecigintelligence.com/romania-tightens-vaping-law-adds-in-other-nicotine-and-tobacco-products/> (data dostępu: 7.08.2025).

⁴⁷ *Parliament bans sale of energy drinks to children and single-use vape pens*, <https://www.bta.bg/en/news/bulgaria/914609-parliament-bans-sale-of-energy-drinks-to-children-and-single-use-vape-pens> (data dostępu: 7.08.2025).

⁴⁸ *Croatia: oral tobacco and nicotine pouch regulation, May 2025*, <https://tobaccointelligence.com/croatia-oral-tobacco-and-nicotine-pouch-regulation-may-2025/> (data dostępu: 7.08.2025).

⁴⁹ *Vlada zabranila arome u svim proizvodima za pušenje i njihovu prodaju djeci ispod 18!*, <https://www.24sata.hr/news/vlada-zabranila-arome-u-svim-proizvodima-za-pusenje-i-njihovu-prodaju-djeci-ispod-18-1058253> (data dostępu: 7.08.2025).

⁵⁰ *Slovenija s prepovedjo arom v elektronskih cigaretah med najnaprednejšimi državami EU*, <https://niz.si/zivljenjski-slog/tobacni-in-povezani-izdelki/slovenija-s-prepovedjo-arom-v-elektronskih-cigaretah-med-najnaprednejšimi-drzavami-eu/> (data dostępu: 7.08.2025).

sprzedaży. Ostatecznie pod naciskiem lobby tytoniowego Włochy zalegalizowały woreczki i od 2023 r. są dostępne w sprzedaży wyłącznie osobom dorosłym⁵¹.

Ciekawy stan prawny występuje obecnie na Cyprze, gdzie saszetki nikotynowe zostały uznane za produkt leczniczy (od października 2024 r.) i mogą być sprzedawane tylko po uzyskaniu stosownego pozwolenia. Jak informują władze, żaden produkt tego typu nie posiada obecnie licencji na cypryjskim rynku⁵². Jak wynika z dostępnych źródeł, kwestia woreczków nikotynowych na Malcie jest nieuregulowana prawnie. Wynika z tego, że są możliwe do nabycia drogą kupna w sposób legalny. Kwestia ta zostanie uwzględniona w *Strategii kontroli tytoniu na Malcie na lata 2025–2030*⁵³. W Hiszpanii woreczki są co do zasady dostępne w sprzedaży w różnych wariantach i smakach. Tamtejszy rząd wysunął propozycje bardzo restrykcyjnych reform w tym zakresie, mianowicie całkowitego zakazu sprzedaży wszystkich smaków saszetek z nikotyną oraz ograniczenie zawartości nikotyny do 0,99 mg na saszetkę. Kilka państw członkowskich złożyło formalny sprzeciw do Brukseli, argumentując, że założenia proponowane przez hiszpański rząd naruszają swobodny przepływ towarów na mocy art. 34 traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej⁵⁴. Woreczki nikotynowe są dozwolone w Portugalii, ale podlegają przepisom egzekwowanym przez portugalski Instytut Zdrowia Publicznego. Prawo zabrania sprzedaży tych produktów osobom poniżej 18. roku życia i nakłada surowe ograniczenia reklamowe na te produkty. Dozwolona jest sprzedaż online, a woreczki nikotynowe podlegają podatkowi akcyzowemu, którego wysokość zależy od zawartości nikotyny i rodzaju produktu⁵⁵. W ostatnim czasie Grecja wprowadziła całkowity zakaz sprzedaży wyrobów tytoniowych nieletnim oraz ograniczenie zawartości nikotyny w saszetce do 16 mg⁵⁶. Irlandia pracuje obecnie nad uregulowaniem rynku saszetek nikotynowych. Obecnie zapisy ustawowe dotyczące produktów tytoniowych czy waporyzatorów nie obejmują woreczków. Na skutek braku regulacji dostęp młodzieży do tego artykułu jest ułatwiony⁵⁷. Interesujące rozwiązanie zastosowali Czesi. Pojedyncza dawka woreczka nikotynowego może zawierać maksymalnie 12 mg nikotyny. Opakowanie woreczków nikotynowych nie może zawierać więcej niż 240 mg nikotyny i musi zawierać co najmniej 20 woreczków. Ponadto istnieją ograniczenia w zakresie reklamy, a także obowiązek odpowiedniego

⁵¹ *Snus e nicotine pouches: cosa sono e perché fanno male (soprattutto) ai giovani*, <https://www.mario-negri.it/magazine/snus> (data dostępu: 7.08.2025).

⁵² *Nielegalne saszetki z nikotyną na Cyprze grożą poważnymi skutkami zdrowotnymi*, <https://www.cypr24.eu/nielegalne-saszetki-z-nikoty-na-na-cyprze-groza-powaznymi-skutkami-zdrowotnymi/> (data dostępu: 7.08.2025).

⁵³ *Malta, Health authorities warn of unregulated nicotine pouches*, <https://www.italpress.com/malta-health-authorities-warn-of-unregulated-nicotine-pouches/#> (data dostępu: 7.08.2025).

⁵⁴ *Spain tries to ban pouches – and the EU isn't having it*, <https://consideratepouchers.org/spain-tries-to-ban-pouches-and-the-eu-isnt-having-it/> (data dostępu: 7.08.2025).

⁵⁵ *Nicotine pouches – Portugal*, <https://snuviattec.com/blog/nicotine-pouches-portugal/> (data dostępu: 7.08.2025).

⁵⁶ *Greece introduces tougher law*, <https://www.tobaccojournal.com/news/greece-introduces-tougher-laws/> (data dostępu: 7.08.2025).

⁵⁷ *Health minister vows to 'eradicate' nicotine pouches calling them 'particularly invidious'*, <https://www.thejournal.ie/eradicate-nicotine-pouches-jennifer-carroll-macneill-6743810-Jun2025/> (data dostępu: 7.08.2025).

oznaczania opakowań⁵⁸. Od przeszło dwóch lat saszetki nikotynowe na terenie Słowacji mogą kupić osoby, które skończyły 18 lat. Do saszetek stosowane są przepisy identyczne jak do wyrobów tytoniowych. Maksymalna ilość nikotyny w woreczku, podobnie jak w Czechach, wynosi 20 mg⁵⁹.

W Finlandii woreczki nikotynowe są definiowane jako substytut tytoniu zgodnie z ustawą o wyrobach tytoniowych i podlegają ustawie o substancjach chemicznych. Opakowania woreczków nikotynowych muszą być oznaczone jako szkodliwe, zgodnie z przepisami ustawy o substancjach chemicznych. Zawartość smakowych aromatów nie jest regulowana. Reklama jest zabroniona, a woreczki nikotynowe podlegają zakazowi ekspozycji w punktach sprzedaży. W Finlandii minimalny wiek uprawniający do zakupu woreczków nikotynowych wynosi 18 lat. Woreczki nikotynowe podlegają podatkowi względnemu w wysokości 10% ceny produktu oraz podatkowi w wysokości 0,1 euro za gram produktu. Minimalny podatek wynosi jednak 0,14 euro za gram produktu. Królestwo Szwecji reguluje saszetki nikotynowe jako produkty nikotynowe bez tytoniu. Opakowania woreczków nikotynowych muszą zawierać ostrzeżenie zdrowotne. Zawartość charakterystycznych aromatów nie jest regulowana. Ekspozycja w punktach sprzedaży jest dozwolona, ale nie może być nachalna ani zachęcająca do używania. W Szwecji minimalny wiek uprawniający do zakupu woreczków nikotynowych to 18 lat. Saszetki podlegają podatkowi w wysokości 202 koron szwedzkich (17,86 euro) za kg produktu. W Estonii minimalny wiek uprawniający do zakupu i używania woreczków nikotynowych wynosi 18 lat. Sprzedaż na odległość jest zabroniona. Od 1 stycznia 2025 r. woreczki nikotynowe podlegają podatkowi w wysokości 0,22 euro za gram produktu. Saszetki z zawartością aromatów smakowych mogą być sprzedawane legalnie, ale reklama jest zakazana⁶⁰. Natomiast na Litwie, zgodnie z danymi Effective Anti-Smoking Policies Global Index, sprzedaż woreczków jest zakazana⁶¹.

Podsumowanie

O ile przepisy prawne w Unii Europejskiej dotyczące snusów, wynikające z dyrektywy 2014/40/UE z dnia 3 kwietnia 2014 r., są jasne i obowiązują na terenie całej Wspólnoty (oprócz Szwecji na mocy wyłączenia), to kwestia saszetek nikotynowych nie jest zharmonizowana na poziomie unijnym i każde państwo reguluje ją we własnym ustawodawstwie krajowym. Regulacje te są różne, aczkolwiek widoczny jest trend, w którym państwa ograniczają dostępność woreczków, wprowadzają zakazy sprzedaży nieletnim, jak również wycofują z rynku produkty z dodatkiem aromatów smakowych. Toczą się jednak dyskusje nad ujednoliceniem rynku woreczków nikotynowych w Unii.

⁵⁸ *Regulation of nicotine pouches of Czech Republic*, <https://www.schoenherr.eu/content/regulation-of-nicotine-pouches-in-the-czech-republic> (data dostępu: 7.08.2025).

⁵⁹ *Zákaz žuvacieho nikotínu maloletým. Po novom pre neho budú plati rovnaké pravidlá ako pre tabak*, <https://tvnoviny.sk/domace/clanok/322356-zuvaci-tabak-uz-maloleti-nevyskusaju-po-novom-je-rovnako-regulovany-ako-klasicky-tabak> (data dostępu: 7.08.2025).

⁶⁰ *Regulations across...*

⁶¹ *Antismoking world map*, <https://antismoking.global/world-map> (data dostępu: 7.08.2025).

Poszczególne państwa występują z różnymi propozycjami uregulowań w tej kwestii, co spotyka się z mieszanymi reakcjami innych państw członkowskich. Polski ustawodawca sam sygnalizuje zamiar wycofania z rynku woreczków nikotynowych o smakach innych niż tytoniowy⁶². Działania rządów jasno wskazują na chęć, po pierwsze, opodatkowania i zwiększenia wpływów fiskalnych z saszetek nikotynowych; po drugie, na utrudnienie dostępu do nich poprzez np. wycofanie ze sprzedaży atrakcyjnych szczególnie dla ludzi młodych woreczków z aromatem smakowym.

BIBLIOGRAFIA

Akty prawne

- Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/40/UE z dnia 3 kwietnia 2014 r. w sprawie zbliżenia przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych państw członkowskich w sprawie produkcji, prezentowania i sprzedaży wyrobów tytoniowych i powiązanych wyrobów oraz uchylająca dyrektywę 2001/37/WE (Dz.U. UE L z 2014 r., Nr 127, s. 1 z późn. zm.).
- Dyrektywa Rady 92/41/EWG z dnia 15 maja 1992 r., zmieniająca dyrektywę Rady 89/622/EWG z dnia 13 listopada 1989 r. w sprawie zbliżenia przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych Państw Członkowskich dotyczących etykietowania wyrobów tytoniowych.
- Traktat między Królestwem Belgii, Królestwem Danii, Republiką Federalną Niemiec, Republiką Grecką, Królestwem Hiszpanii, Republiką Francuską, Irlandią, Republiką Włoską, Wielkim Księstwem Luksemburga, Królestwem Niderlandów, Republiką Portugalską, Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej (Państwami Członkowskimi Unii Europejskiej) a Królestwem Norwegii, Republiką Austrii, Republiką Finlandii, Królestwem Szwecji, dotyczący przystąpienia Królestwa Norwegii, Republiki Austrii, Republiki Finlandii i Królestwa Szwecji do Unii Europejskiej (Dz.U. z 2004 r., Nr 90, poz. 864/29 z późn. zm.).
- Ustawa z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 1162 z późn. zm.).
- Ustawa z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (t.j. Dz.U. z 2025 r., poz. 126 z późn. zm.).
- Ustawa z dnia 20 lutego 2025 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym, ustawy o zdrowiu publicznym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2025 r., poz. 340).

⁶² *Od 5 lipca zakaz sprzedaży e-papierosów i woreczków nikotynowych osobom poniżej 18 roku życia*, <https://www.gov.pl/web/zdrowie/od-5-lipca-zakaz-sprzedazy-e-papierosow-i-woreczkow-nikotynowych-osobom-ponizej-18-roku-zycia> (data dostępu: 7.08.2025).

Literatura

Konopacki S., *Przystąpienie Szwecji do Unii Europejskiej*, „Studia Europejskie” 2021, nr 2.
Urbaniak M., *Komentarz do ustawy z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych*, Kraków 2022.

Źródła internetowe

Alves R., *A year on, nicotine pouches still available in shops despite ban*, <https://www.brusselstimmes.com/1326931/a-year-on-nicotine-pouches-still-available-in-shops-despite-ban>.
Anderson A., *Denmark's new limit on nicotine pouch strength to start in July*, <https://clearing-theair.eu/en/post/denmarks-new-limit-on-nicotine-pouch-strength-to-start-in-july/>.
Antismoking world map, <https://antismoking.global/world-map>.
Croatia: oral tobacco and nicotine pouch regulation, May 2025, <https://tobaccointelligence.com/croatia-oral-tobacco-and-nicotine-pouch-regulation-may-2025/>.
Da Costa K., *'Alarming' rise in strong illicit nicotine pouches*, <https://www.bbc.com/news/articles/cm291pl297jo>.
France has just banned nicotine pouch sales. Where else in Europe are they restricted?, <https://www.euronews.com/health/2025/02/28/france-has-just-banned-nicotine-pouch-sales-where-else-in-europe-are-they-restricted>.
Głosowanie nr 7 na 29. posiedzeniu Sejmu, <https://www.sejm.gov.pl/Sejm10.nsf/Glosowanie.xsp?posiedzenie=29&glosowanie=7>.
Greece introduces tougher law, <https://www.tobaccojournal.com/news/greece-introduces-tougher-laws/>.
Health minister vows to 'eradicate' nicotine pouches calling them 'particularly invidious', <https://www.thejournal.ie/eradicate-nicotine-pouches-jennifer-carroll-macneill-6743810-Jun2025/>.
Historia snusów i nie tylko, <https://nikotynowe.pl/blog/historia-snusow-i-nie-tylko>.
Hungary proposes draft decree to legalize nicotine pouches, <https://consideratepouches.org/hungary-proposes-draft-decree-to-legalize-nicotine-pouches/>.
Jakie są różnice pomiędzy snusem a woreczkiem nikotynowym, <https://77pouches.com/pl/blog/jakie-sa-roznice-pomiedzy-snusem-a-woreczkiem-nikotynowym>.
Jedyny kraj w Unii Europejskiej, gdzie snus jest legalny. Popularniejszy niż papieros, <https://www.rynekzdrowia.pl/Polska-i-swiat/Jedyny-kraj-w-Unii-Europejskiej-gdzie-snus-jest-legalny-Popularniejszy-niz-papierosy,271904,15.html>.
Karna dla Danii za snus, <https://www.euractiv.pl/section/gospodarka/news/karadla-danii-za-snus/>.
Krótką historią woreczków nikotynowych, <https://nicopoder.com/blog/krotka-historia-woreczkow-nikotynowych>.
Luxembourg implements ban on sale of nicotine pouches to minors, <https://today.rtl.lu/news/luxembourg/a/2193739.html>.

- Luxembourg to introduce taxes on e-cigarette liquids and nicotine pouches from 1 October*, <https://today.rtl.lu/news/luxembourg/a/2179297.html>.
- Luxembourg under fire for proposed 'de facto' ban on nicotine pouches*, <https://pouchpatrol.com/politics/luxembourg-under-fire-for-proposed-de-facto-ban-on-nicotine-pouches/>.
- Majmundar A., Okitondo Ch., Xue A. i in., *Nicotine pouch sales trends in the US by volume and nicotine concentration levels from 2019 to 2022*, „JAMA Network Open” 2022, vol. 5, nr 11, <https://jamanetwork.com/journals/jamanetworkopen/fullarticle/2798449>.
- Malta, Health authorities warn of unregulated nicotine pouches*, <https://www.italpress.com/malta-health-authorities-warn-of-unregulated-nicotine-pouches/#>.
- Nicotine pouches – Portugal*, <https://snuiatec.com/blog/nicotine-pouches-portugal/>.
- Nielegalne saszetki z nikotyną na Cyprze grożą poważnymi skutkami zdrowotnymi*, <https://www.cypr24.eu/nielegalne-saszetki-z-nikoty-na-na-cyprze-groza-powaznymi-skutkami-zdrowotnymi/>.
- Nowe wyroby akcyzowe – zmiany przepisów stosowane od lipca i sierpnia 2025 roku*, <https://www.podatki.gov.pl/akcyza/wyjasnienia/nowe-wyroby-akcyzowe-zmiany-przepisow-stosowane-od-lipca-i-sierpnia-2025-roku/>.
- Od 5 lipca zakaz sprzedaży e-papierosów i woreczków nikotynowych osobom poniżej 18 roku życia*, <https://www.gov.pl/web/zdrowie/od-5-lipca-zakaz-sprzedazy-e-papierosow-i-woreczkow-nikotynowych-osobom-ponizej-18-roku-zycia>.
- Opodatkowanie saszetek nikotynowych*, <https://www.podatki.gov.pl/akcyza/wyjasnienia/opodatkowanie-saszetek-nikotynowych/>.
- Parliament bans sale of energy drinks to children and single-use vape pens*, <https://www.bta.bg/en/news/bulgaria/914609-parliament-bans-sale-of-energy-drinks-to-children-and-single-use-vape-pens>.
- Regulation of nicotine pouches of Czech Republic*, <https://www.schoenherr.eu/content/regulation-of-nicotine-pouches-in-the-czech-republic>.
- Regulations across the Nordic and Baltic countries*, https://nordicwelfare.org/pub/Use_of_nicotine_products_among_youth_in_the_Nordic_and_Baltic_countries_-_An_overview/regulations-across-the-nordic-and-baltic-countries.html.
- Regulatory changes for nicotine pouches in Austria*, <https://consideratepouchers.org/regulatory-changes-for-nicotine-pouches-in-austria/>.
- Romania tightens vaping law, adds in other nicotine and tobacco products*, <https://ecigintelligence.com/romania-tightens-vaping-law-adds-in-other-nicotine-and-tobacco-products/>.
- Rynek saszetek nikotynowych w Polsce będzie uregulowany – osoby nieletnie wciąż mogą je kupować bez ograniczeń*, <https://biotechnologia.pl/farmacja/rynek-saszetek-nikotynowych-w-polsce-bedzie-uregulowany-osoby-nieletnie-wciaz-moga-je-kupowac-bez-ograniczen,23742>.

- Slovenija s prepovedjo arom v elektronskih cigaretah med najnaprednejšimi državami EU*, <https://niz.si/zivljenjski-slog/tobacni-in-povezani-izdelki/slovenija-s-prepovedjo-arom-v-elektronskih-cigaretah-med-najnaprednejšimi-drzavami-eu/>.
- Snus – co to? Czy woreczki nikotynowe są w ogóle legalne? Czym są snusy, a czym saszetki?*, <https://www.totalmedic.pl/snus-co-to-czy-woreczki-nikotynowe-sa-w-ogole-legalne-czym-sa-snusy-a-czym-saszetki>.
- Snus e nicotine pouches: cosa sono e perché fanno male (soprattutto) ai giovani*, <https://www.marionegri.it/magazine/snus>.
- Snusy i woreczki nikotynowe – ukryte zagrożenie dla zdrowia młodzieży*, <https://www.gov.pl/web/psse-aleksandrow-kujawski/snusy-i-woreczki-nikotynowe-ukryte-zagrozenie-dla-zdrowia-mlodziezy>.
- Spain tries to ban pouches – and the EU isn't having it*, <https://consideratepouches.org/spain-tries-to-ban-pouches-and-the-eu-isnt-having-it/>.
- Substytuty*, <https://www.podatki.gov.pl/media/9481/prezentacja-substytuty.pdf>.
- The future of nicotine pouches in Germany: a turning point!*, <https://pouchpatrol.com/eu/the-future-of-nicotine-pouches-in-germany-a-turning-point/>.
- The Tobacco Act will be amended on 1 August 2025 what has to be taken into account when selling nicotine pouches*, <https://valvira.fi/en/-/the-tobacco-act-will-be-amended-on-1-august-2025-what-has-to-be-taken-into-account-when-selling-nicotine-pouches->.
- Tobacco sellers in Latvia scramble to find loopholes to circumvent new ban on products and vapes*, <https://www.euronews.com/health/2024/12/31/tobacco-sellers-in-latvia-scramble-to-find-loopholes-to-circumvent-new-ban-on-products-and>.
- Trwają prace nad regulacją w Polsce saszetek nikotynowych będących mniej szkodliwą alternatywą dla papierosów*, https://medicalpress.pl/rynek/trwaj-prace-nad-regulacj-w-polsce-saszetek-nikotynowych-bdcych-mniej-szkodliw-alternatyw-dla-papierosw_DXAgEe3Rl4/.
- Uwaga! W Polsce zakaz palenia e-papierosów w miejscu pracy – przepisy w mocy od 5 lipca 2025 r.*, <https://www.infor.pl/prawo/prawa-konsumenta/sprzedaz-towarow/6980193,uwaga-w-polsce-zakaz-palenia-epapierosow-w-miejscu-pracy-przepisy-w-mocy-od-5-lipca-2025-r.html>.
- Vlada zabranila arome u svim proizvodima za pušenje i njihovu prodaju djeci ispod 18!*, <https://www.24sata.hr/news/vlada-zabranila-arome-u-svim-proizvodima-za-pusenje-i-njihovu-prodaju-djeci-ispod-18-1058253>.
- Was ist Snus der ultimative guide für Einsteiger*, https://snuslion.com/en/blogs/was-ist-snus-der-ultimate-guide-fur-einsteiger/sind-snus-und-nikotin-pouches-legal-in-osterreich?srsltid=AfmBOoq_YhwbHctbnUEiOZix84RDTIO1VwGH_mvGjkcpcSSxOEZpFi0.
- Wybory do Sejmu i Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, 15 października 2023*, <https://sejmsenat2023.pkw.gov.pl/sejmsenat2023/pl/sejm/wynik/pl>.

Zákaz žuvacieho nikotínu maloletým. Po novom pre neho budú platiť rovnaké pravidlá ako pre tabak, <https://tvnoviny.sk/domace/clanok/322356-zuvaci-tabak-uz-maloleti-nevyskusaju-po-novom-je-rovnako-regulovany-ako-klasicky-tabak>.

36. posiedzenie Senatu, <https://www.senat.gov.pl/aktualnoscilista/legislacja/art,16921,-36-posiedzenie-senatu.html>.

Inne źródła

Rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym, ustawy o zdrowiu publicznym oraz niektórych innych ustaw, druk sejmowy nr 981, Sejm X kadencji.

Legal status of snus and nicotine pouches in Poland and the European Union

Summary

In the context of dynamic social, economic, and technological changes, new and often innovative products enter the market, with their legal status eventually regulated by lawmakers. A prime example is snus (a tobacco product) and nicotine pouches (a tobacco-free product containing nicotine). Snus is banned in Poland and most EU countries (exception – Sweden), whereas regulations on nicotine pouches vary and depend on national legislation. The aim of this study is to present and compare the legal regulations concerning snus and nicotine pouches in Poland and in EU Member States. The analysis covers both EU legislation and national regulations on nicotine pouches, including taxation, sales restrictions, packaging requirements, and nicotine content limits. EU regulations clearly prohibit the sale of snus (except in Sweden), while the absence of harmonisation for nicotine pouches results in significant differences between countries. A clear trend is emerging towards increasing restrictions: banning sales to minors, introducing nicotine content limits, and prohibiting flavoured products. In 2025, Poland introduced comprehensive legislation defining, taxing, and restricting the sale of nicotine pouches, aligning with the broader European regulatory direction.

Keywords: snus, nicotine pouches, legal status, Poland, European Union