

Kirvel Vitali

Academy of Public Administration under
the aegis of the President of the Republic of Belarus (Minsk)

ORCID: 0000-0001-7210-4317

kirvit@tut.by

Розыск лиц пропавших без вести и расследование дел о безвестном исчезновении лиц в Республике Беларусь: теоретико-правовые и методические аспекты

Введение

Актуальность проблемы розыска лиц пропавших без вести обусловлена растущей общественной потребностью в создании эффективного механизма противодействия преступности, надлежащем обеспечении интересов личности, общества и государства, укреплении правопорядка, повышении доверия граждан к органам власти и управления. Одним из решений данной проблемы является разработка и совершенствование теоретико-правовых положений и практических рекомендаций для органов уголовного преследования.

Одним из приоритетных направлений для служебной деятельности органов уголовного преследования является совершенствование теоретико-правовых положений и практических рекомендаций по розыску лиц пропавших без вести органами дознания и расследования дел о безвестном исчезновении лиц органами предварительного следствия.

Целью исследования является познание закономерностей, являющихся основой теории и практики, выявляемых в ходе деятельности органов уголовного преследования по розыску лиц пропавших без вести и расследования дел о безвестном исчезновении лиц в Республике Беларусь, а также формирование на их основе единого комплекса знаний, адекватного современному развитию институтов розыска лиц пропавших без вести и расследования дел о безвестном исчезновении лиц на национальном и международном уровнях, как целостного направления в криминалистической науке и правоохранительной деятельности.

По данным белорусского исследователя Гигевича А.И., если на 1 января 2000 г. в Республике Беларусь без вести пропавшими значились 990 человек, то в 2011 г. – 2 403, в 2012 г. – 2 374, в 2013 г. – 2 450, в 2014 г. – 2 525, в 2015 г. – 2 512, в 2016 г. – 2 572, в 2017 г. – 2 637, в 2018 – 2019 г.г. – 2 673 граждан¹.

По состоянию на 27.06.2020 г. на официальном сайте МВД Республики Беларусь (далее – МВД) в разделе «Внимание. Розыск. Без вести пропавшие» числилось 2 400 человек².

Согласно информационно-справочным данным МВД число разыскиваемых лиц, по фактам исчезновения которых, заведены розыскные дела и возбуждены уголовные дела, в 2015 году составило – 859, в 2016 – 942, в 2017 – 890, за 6 мес. 2018 – 379.

Безвестному исчезновению лиц предшествовали различные обстоятельства. Так, из поступивших заявлений следует, что: 1) около 70% пропавших без вести лиц ушли из дома и не вернулись; 2) около 10% ушли с места работы и не вернулись; 3) около 10% длительное время находились за пределами республики, в т. ч. в связи с работой³.

Результаты обобщения и анализа практики рассмотрения заявлений (сообщений) о расследовании уголовных дел о безвестном исчезновении лиц были рассмотрены на заседании коллегии Следственного комитета Республики Беларусь (далее – СК) от 27 ноября 2018 г.

Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций (далее – Ассамблея ООН) в своей резолюции от 21 декабря 2010 года 65/209 выразила серьезную обеспокоенность увеличением числа насильственных исчезновений в различных районах мира и объявила 30 августа Международным днем жертв насильственных исчезновений (пропавших без вести людей). В резолюции Ассамблеи ООН от 21 декабря 2010 года 65/210 «Пропавшие без вести лица» отмечено, что проблема пропавших без вести лиц может в соответствующих случаях затрагивать вопросы международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека⁴.

Выше изложенное обуславливает актуальность исследования.

¹ А.И. Гигевич, *Методика расследования безвестного исчезновения граждан: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук*: 12.00.12, Акад. МВД Респ. Беларусь., Минск 2019, с. 1.

² МВД Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Внимание. Розыск. Без вести пропавшие. Режим доступа: www.mvd.gov.by/ru/wanted (дата доступа: 27.06.2020).

³ О результатах обобщения практики рассмотрения заявлений (сообщений) и расследовании уголовных дел о безвестном исчезновении лиц, Расследование уголовных дел о безвестном исчезновении лиц и уголовных дел о преступлениях прошлых лет, „Информационный бюллетень Следственного комитета Республики Беларусь” 2019, № 1(19), с. 186-215.

⁴ Организация Объединенных Наций [Электронный ресурс]: Пропавшие без вести. Режим доступа: <https://undocs.org/ru/A/RES/65/210> (дата доступа: 17.07.2020).

Основная часть

Теоретические аспекты. Краткий обзор литературы по рассматриваемой проблеме указывает на факт, что проблеме институтов розыска лиц пропавших без вести и расследования дел о безвестном исчезновении лиц органами уголовного преследования посвящены немногочисленные работы белорусских исследователей.

Например, аспекты оперативно-розыскной деятельности при розыске без вести пропавших органами дознания рассматривались в диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук (12.00.09: уголовный процесс, криминалистика, судебная экспертиза, оперативно-розыскная деятельность) Саленика Л.В. в 1994 г.

Процессуальные и криминалистические аспекты расследования дел о безвестном исчезновении лиц органами предварительного следствия рассматривались Шведом А.И.⁵ (2001), Лагун Н.И.⁶ (2009), Юбко Ю.М.⁷ (2010), Рожко О.В.⁸ (2012), Гамко С.Л.⁹ (2015), Гигевичем А.И.¹⁰ (2019) и др.¹¹

Выше изложенное определяет научную новизну и практическую значимость проведенного исследования.

Впервые, такая категория, как лица пропавшие без вести, была включена в научный оборот советским ученым-криминалистом Терзиевым Н.В. в учебнике по уголовному процессу в 1949 г. Под лицами, пропавшими без вести Терзиев Н.В. понимал «лица, безвестно отсутствующие из своего последнего места жительства при обстоятельствах, которые позволяют допустить, что эти лица могли стать объектом преступного посягательства, покончили жизнь самоубийством или оказались жертвой несчастного случая»¹².

⁵ А.И. Швед, *Исчезновение лица: основание или повод к возбуждению уголовного дела*, „Судовы веснік“ 2001, № 1, с. 52–54.

⁶ Н.И. Лагун, *Особенности расследования уголовных дел о безвестном исчезновении граждан: лекция*. Акад. МВД Респ. Беларусь, Минск 2009, с. 59.

⁷ Ю.М. Юбко, *Некоторые процессуальные особенности производства расследования безвестного исчезновения лица*, „Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь“ 2010, № 2 (20), с. 62–63.

⁸ О.В. Рожко, *Процессуальные проблемы производства по уголовным делам по фактам безвестного исчезновения граждан*, „Вестн. Гродн. дзярж. ун-та Я. Купалы. Сер. 4, Правазн“ 2012, № 6 (142), с. 84–89.

⁹ С.Л. Гамко, *Расследование уголовных дел, связанных с безвестным исчезновением граждан: дипломная работа*, Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, Минск 2015, с. 56.

¹⁰ А.И. Гигевич, *Методика расследования безвестного исчезновения граждан: автореф. дисс. ...канд. юрид. наук: 12.00.12*, Акад. МВД Респ. Беларусь, Минск 2019, с. 26.

¹¹ *Расследование уголовных дел о безвестном исчезновении лиц и уголовных дел о преступлениях прошлых лет*, „Информационный бюллетень Следственного комитета Республики Беларусь“ 2019, № 1(19), с. 362.

¹² Н.В. Терзиев, *Настольная книга следователя: Розыск: учебник*, Г.Н. Александров, А.И. Апурич, Т.М. Арзуманян, Б.Я. Арсеньев и др.; под общ. Г.Н. Сафонова (ред.), Юриздат 1949, с. 182–183.

В апреле 2019 года в Академии МВД Республики Беларусь была защищена диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук (12.00.12: криминалистика, судебно-экспертная деятельность, оперативно-розыскная деятельность) «Методика расследования безвестного исчезновения граждан»¹³.

Впервые в Республике Беларусь Гигевичем А.И. было проведено комплексное исследование теоретических и прикладных вопросов расследования безвестного исчезновения лиц; изложены новые научные положения, на основе которых разработана и предложена частная криминалистическая методика расследования фактов безвестного исчезновения лиц; разработана система информационных и методических основ расследования подобных фактов, а также комплекс рекомендаций, направленных на всестороннее, полное и объективное расследование каждого случая безвестного исчезновения лиц, установление причин и условий, которые этому способствовали, посредством использование криминалистических средств и методов позволило сформулировать и обосновать предложения по совершенствованию законодательства, направленные на профилактику безвестного исчезновения лиц.

Диссертантом разработана и обоснована *частная криминалистическая методика расследования фактов безвестного исчезновения граждан*, которая включает в себя информационный и методический блоки.

Информационный блок включает в себя следующие элементы: 1) *личностную характеристику безвестно исчезнувшего лица*; 2) *обстановку безвестного исчезновения (включая время, место исчезновения)*; 3) *типичные следственные версии, выдвигаемые при исчезновении граждан*.

Характеристика личности без вести пропавшего лица включает следующие признаки: 1) *социально-демографические* (пол, возраст, образовательный уровень, род деятельности и социальное, семейное, материальное положение); 2) *нравственно-психологические* (характеристика с места жительства, работы, учебы; взаимоотношения с родственниками и окружающими; отношение пропавшего к наркотическим веществам и спиртным напиткам; иные признаки, позволяющие глубже изучить внутреннее состояние исчезнувшего лица); 3) *психофизические* (состояние здоровья; наличие или отсутствие психических расстройств, особенностей психофизического развития, расстройств памяти; наличие заболеваний, находящихся в вероятной причинно-следственной связи с исчезновением); 4) *уголовно-правовые* (наличие либо отсутствие у пропавшего судимости, привлечение к административной ответственности).

¹³ А.И. Гигевич, *Методика расследования безвестного исчезновения граждан: автореф. дисс. ...канд. юрид. наук: 12.00.12*, Акад. МВД Респ. Беларусь, Минск 2019, 26 с.

В рамках диссертационного исследования с учетом информационно-справочных данных МВД и личностных характеристик лиц, пропавших без вести, полученных в ходе изучения уголовных дел, диссертантом разработан *обобщенный портрет лица, пропавшего без вести*.

Лицо, пропавшее без вести, – это, как правило, мужчина (79%), в возрасте 30–49 лет (51%), имеющий образование не выше среднего (69%), не состоящий в браке (34%) или находящийся в разводе (35%), представитель рабочей специальности или безработный, с материальным достатком ниже номинальной начисленной средней заработной платы (87%), имеющий собственное жилье или являющийся членом семьи нанимателя (77%), как правило, ранее не судимый, злоупотребляющий спиртными напитками, в целом нейтрально либо отрицательно характеризующийся по месту жительства.

Гигевичем А.И. было сформулировано авторское определение понятия «лицо, пропавшее без вести», под которым он понимает физическое лицо, местонахождение которого неизвестно его родственникам и иным лицам в силу причин медицинского, социального, военного, криминального характера, природных и техногенных катаклизмов, по факту исчезновения которого имеется материал проверки в порядке ст. 172, 173 Уголовно-процессуального Кодекса Республики Беларусь (далее – УПК) или возбуждено уголовное дело в соответствии с п. 2 ст. 167 УПК.

Диссертантом обоснован и предложен перечень типичных следственных ситуаций, программы действий следователя применительно к каждой из них, а также система общих и частных версий. *Типичные следственные ситуации: 1) ситуации добровольного (или сознательного) исчезновения; 2) ситуации с условно известным районом исчезновения; 3) ситуации с непрогнозируемым поведением пропавшего; 4) ситуации, указывающие на возможный криминальный характер исчезновения; 5) ситуации с исчезновением за пределами Республики Беларусь.*

В диссертационном исследовании предложено разделять *версии о безвестном исчезновении лиц* на две общие: 1) *исчезнувший жив*; 2) *исчезнувший мертв с дальнейшим построением частных версий*.

Структурными элементами *методического блока* являются: 1) *особенности возбуждения уголовных дел при безвестном исчезновении лица*; 2) *взаимодействие следователя с сотрудниками иных правоохранительных органов*; 3) *взаимодействие следователя с общественностью и СМИ*; 4) *особенности тактики производства отдельных следственных действий*.

Диссертантом исследована судебно-следственная практика проведения наиболее востребованных видов судебных экспертиз, назначаемых по фактам безвестного исчезновения лиц. К таким относятся: *генетическая* (96%), *дактилоскопическая* (13%), *почерковедческая* (6%), *экспертиза за-*

паховых следов человека (4%), компьютерно-техническая (3%), экспертиза радиоэлектронных устройств (3%).

Среди различных форм взаимодействия с общественностью по уголовным делам рассматриваемой категории одной из наиболее эффективных является работа по предупреждению безвестного исчезновения граждан. Наиболее эффективными формами профилактики безвестного исчезновения лиц, по мнению диссертанта, являются: а) *разъяснительная работа в летне-осенний период посредством СМИ о правилах безопасного нахождения в лесу*; б) *агитационная работа по безопасному выезду за пределы республики и действиям при нахождении в трудных жизненных ситуациях*; в) *обеспечение GPS-трекерами лиц, страдающих психическим расстройством либо имеющих особенности психофизического развития, расстройство памяти, и неоднократно самовольно уходящих из дома*; г) *использование социальной рекламы*¹⁴.

Правовые аспекты. В ст. 2 Конституции Республики Беларусь (далее – Конституция) закреплено, что человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства. Государство ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности, в том числе за обеспечение его защиты от любых противоправных посягательств (ст. 24 Конституции)¹⁵. Согласно п. 12 Концепции национальной безопасности, обеспечение общественной безопасности и безопасности жизнедеятельности населения, снижение уровня преступности и криминализации общества является одним из главных национальных интересов в социальной сфере¹⁶.

Анализ действующего законодательства позволяет выделить следующие нормативные правовые акты, регулирующие деятельность органов дознания, предварительного следствия, органов прокуратуры и экспертных подразделений по осуществлению розыска без вести исчезнувших лиц и расследованию уголовных дел о безвестном исчезновении лиц:

1) уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь. В 2003 г. п. 2 ст. 167 «Основания к возбуждению уголовного дела» УПК¹⁷

¹⁴ А.И. Гигевич, *Методика расследования безвестного исчезновения граждан*: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.12, Акад. МВД Респ. Беларусь, Минск 2019, с. 3–6.

¹⁵ Конституция Республики Беларусь, 15 марта 1994 г.: с изм. и доп., принята на референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 нояб. 2004 г., Эталон-Беларусь [Электронный ресурс], Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, Минск 2020.

¹⁶ Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575: в ред. Указа от 24.01.2014 г., Эталон-Беларусь [Электронный ресурс], Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, Минск 2020.

¹⁷ Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 16 июля 1999 г., № 295-З: в ред. Закона от 9.01.2019 г., Эталон-Беларусь [Электронный ресурс], Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, Минск 2020.

был дополнен новым основанием для возбуждения уголовного дела, а именно: исчезновением лица, если в течение десяти суток с момента подачи заявления оперативно-розыскными мероприятиями, проведенными в этот срок, установить местонахождение лица не представляется возможным.

При этом в постановлении о возбуждении уголовного дела по факту исчезновения лица статья особенной части Уголовного кодекса Республики Беларусь (далее – УК) не указывается (ч. 3 ст. 175 «Возбуждение уголовных дел публичного обвинения» УПК). Лицо, производящее расследование по факту исчезновения гражданина, осуществляет деятельность до установления факта совершения общественно опасного деяния, предусмотренного законом, или до установления местонахождения пропавшего.

Кроме того, розыска безвестно исчезнувших лиц касаются правовые нормы ч. 1 ст. 164 «Соединение уголовных дел», ч. 1 ст. 182 «Подследственность», п. 6 ч. 1 ст. 246 «Основания, порядок и сроки приостановления предварительного следствия», п. 2 ч. 2 ст. 247 «Действия следователя после приостановления предварительного следствия» УПК;

2) гражданский кодекс Республики Беларусь (далее – ГК), Кодекс Республики Беларусь о браке и семье (далее – КоБис). Предпосылкой формирования позиции законодателя по закреплению в УПК соответствующего положения также является наличие института безвестного отсутствия в гражданском праве, регулирующего отношения, возникающие при длительном отсутствии гражданина (должника, супруга, родственника) в месте его постоянного проживания.

Согласно ст. 38 «Признание гражданина безвестно отсутствующим» ГК гражданин по заявлению заинтересованных лиц может быть признан судом безвестно отсутствующим, если в течение одного года по месту его жительства нет сведений о месте его пребывания.

В соответствии со ст. 41 «Объявление гражданина умершим» ГК гражданин может быть объявлен судом умершим, если по месту его жительства нет сведений о месте его пребывания в течение трех лет, а если он пропал без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая, – в течение шести месяцев. Военнослужащий или иной гражданин, пропавший без вести в связи с военными действиями, может быть объявлен судом умершим не ранее чем по истечении двух лет со дня окончания военных действий. Объявление гражданина умершим влечет в отношении прав и обязанностей такого гражданина те же последствия, которые повлекла бы его смерть.

Супругу гражданина, признанного в установленном законом порядке безвестно отсутствующим, предоставляется право требовать растор-

жения с ним брака в особом порядке (ст. 37 КоБис¹⁸); выдается содержание гражданам, которых безвестно отсутствующий обязан был содержать (ст. 39 ГК)¹⁹; прекращается действие доверенности (ст. 189 ГК) и договора поручения (ст. 867 ГК);

3) закон *Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь»* (далее – «Об ОВД»). Согласно ст. 2 Закона «Об ОВД» одной из основных задач органов внутренних дел является розыск лиц, без вести пропавших²⁰;

4) закон *Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности»* (далее – «Об ОРД»). В соответствии со ст. 3 Закона «Об ОРД» одной из задач оперативно-розыскной деятельности является розыск без вести пропавших лиц²¹;

5) закон *Республики Беларусь «О статусе военнослужащих»* (далее – «О СВ»). Согласно ст. 3 Закона «О СВ» на членов семей военнослужащих, пропавших без вести распространяются отдельные социальные льготы, права и гарантии, предусмотренные законодательными актами для военнослужащих²²;

6) закон *Республики Беларусь «О государственной дактилоскопической регистрации»* (далее – «О ГДР»). В соответствии с п. 2 ст. 12 «Основные требования к использованию, хранению дактилоскопической информации» Закона «Об ГДР» дактилоскопическая информация, полученная в результате проведения государственной дактилоскопической регистрации, используется для: розыска пропавших без вести граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства; установления по неопознанному трупы личности человека²³;

7) закон *Республики Беларусь «О погребении и похоронном деле»* (далее – «О ППД»). Согласно ст. 37 «Особенности погребения

¹⁸ Кодекс Республики Беларусь о браке и семье: Кодекс Респ. Беларусь, 9 июля 1999 г., № 278-З; в ред. Закона от 18.12.2019 г., Эталон-Беларусь [Электронный ресурс], Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, Минск 2020.

¹⁹ Гражданский кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 7 декабря 1998 г., № 218-З; в ред. Закона от 19.08.2019 г., Эталон-Беларусь [Электронный ресурс], Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, Минск 2020.

²⁰ Об органах внутренних дел Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2007 г., № 263-З; в ред. Закона от 23.07.2019 г., Эталон-Беларусь [Электронный ресурс], Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, Минск 2020.

²¹ Об оперативно-розыскной деятельности: Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г., № 307-З, Эталон-Беларусь [Электронный ресурс], Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, Минск 2020.

²² О статусе военнослужащих: Закон Респ. Беларусь, 4 января 2010 г., № 100-З; в ред. Закона от 17.08.2018 г., Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, Минск 2020.

²³ О государственной дактилоскопической регистрации: Закон Респ. Беларусь, 4 ноября 2003 г. № 236-З; в ред. Закона от 20.07.2016 г., Эталон-Беларусь [Электронный ресурс], Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, Минск 2020.

умерших, личность которых не установлена» Закона «О ППД» в случае отсутствия документов, удостоверяющих личность умершего, организации здравоохранения, органы Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь (далее – ГКСЭ) направляют информацию об умершем в орган внутренних дел (далее – ОВД) и подразделение СК для *проведения мероприятий по идентификации неопознанного трупа.*

Погребение умерших, *личность которых не установлена* осуществляется специализированной организацией в течение трех суток с даты получения из государственных организаций здравоохранения или органов ГКСЭ письменного обращения о погребении и врачебного свидетельства о смерти (мертворождении) с приложением разрешения ОВД на погребение (*в отношении умерших, личность которых не установлена*).

Составление и направление в ОВД акта *о захоронении неопознанных трупов* для постановки на централизованный республиканский учет сведений о неопознанных трупах осуществляется в порядке, установленном МВД²⁴.

Организационные аспекты деятельности органов дознания, предварительного следствия, органов прокуратуры и экспертных подразделений по осуществлению розыска без вести исчезнувших лиц и расследованию уголовных дел о безвестном исчезновении лиц представлены в ведомственных нормативных правовых актах, в том числе и межгосударственных:

1) **Договор государств – участников Содружества Независимых Государств о межгосударственном розыске лиц от 10 декабря 2010 года (далее – Договор).** Договор определяет единый порядок взаимодействия органов, уполномоченных осуществлять розыск лиц в соответствии с национальным законодательством (далее – компетентные органы)²⁵;

2) **Регламент компетентных органов по осуществлению межгосударственного розыска лиц, утвержденный Решением Совета глав правительств Содружества Независимых Государств от 30 октября 2015 года (далее – Регламент).** Регламент разработан в целях реализации положений Договора и определяет единый порядок взаимодействия компетентных органов, объявления межгосударственного розыска на территориях Сторон, действиях компетентных органов при

²⁴ О погребении и похоронном деле: Закон Респ. Беларусь, 12 ноября 2001 г. № 55-З: в ред. Закона от 08.01.2015 г., Эталон-Беларусь [Электронный ресурс], Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, Минск, 2020.

²⁵ Договор государств – участников Содружества Независимых Государств о межгосударственном розыске лиц, Москва, 10 декабря 2010 г. [Электронный ресурс], Режим доступа: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=2986> (дата доступа: 17.07.2020).

установлении разыскиваемого лица, объявленного в межгосударственный розыск, личности человека, не способного сообщить о себе установочные данные или по неопознанному трупу, прекращения межгосударственного розыска на территориях Сторон и др.²⁶;

3) *«О некоторых вопросах взаимодействия подразделений Следственного комитета Республики Беларусь и органов внутренних дел Республики Беларусь при расследовании убийств, отдельных особо тяжких и тяжких преступлений против человека»* : постановление Следственного комитета Республики Беларусь, Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 27 дек. 2012 г. № 327/462 (в ред. от 15 апр. 2014 г., № 82/121) (далее – Постановление). Постановлением регламентировано взаимодействие подразделений СК и МВД при поступлении информации, заявления, сообщения об отдельных особо тяжких преступлениях против человека, в том числе, предусмотренного ч. 2 ст. 167 УПК, по незамедлительному принятию мер по обеспечению сохранности обстановки места происшествия, организации деятельности следственно-оперативной группы и обеспечению участия необходимых специалистов в его осмотре;

4) *«Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения информации, заявлений (сообщений) о смерти (гибели) граждан, выезда на места происшествий по указанным фактам и направления трупов на исследование»* : постановление Следственного комитета Республики Беларусь, Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 25 сент. 2013 г. № 210/436/99;

5) *«Об утверждении Инструкции об обеспечении информационного взаимодействия в рамках Интерпола»* : постановление МВД Республики Беларусь и Генеральной прокуратуры Республики Беларусь от 21 янв. 2015 г. №5/1 (далее – Инструкция). Инструкция определяет понятие международного розыска, а также порядок информационного взаимодействия при объявлении в международный розыск лиц, пропавших без вести, меры, предпринимаемые Национальным центральным бюро Интерпола при получении поручения (запроса) об объявлении в международный розыск лиц, пропавших без вести;

6) *«Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия органов прокуратуры, предварительного следствия, дознания и Государственного комитета судебных экспертиз в ходе досудебного производства»* : постановление Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, След-

²⁶ Регламент компетентных органов по осуществлению межгосударственного розыска лиц: Решение Совета глав правительств Содружества Независимых Государств, 30 октября 2015 г. [Электронный ресурс], Режим доступа: <http://www.cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=5260> (дата доступа: 17.07.2020).

ственного комитета Республики Беларусь, МВД Республики Беларусь, Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, Министерства обороны Республики Беларусь, Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Комитета государственной безопасности Республики Беларусь, Государственного пограничного комитета Республики Беларусь, Государственного таможенного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь от 26 дек. 2016 г. № 36/278/338/77/42/7/32/17/28/24;

7) «О некоторых вопросах взаимодействия подразделений Следственного комитета Республики Беларусь, органов внутренних дел Республики Беларусь и экспертных подразделений Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь при расследовании преступлений прошлых лет и уголовных дел прошлых лет»: постановление Следственного комитета Республики Беларусь, МВД Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь от 21 сент. 2018 . № 197/272/8 (далее – Постановление). В Постановлении указано, что расследование преступлений прошлых лет и уголовных дел прошлых лет является одним из приоритетных направлений служебной деятельности СК и МВД, а также на необходимость сосредоточения особого внимания при расследовании тяжких и особо тяжких преступлениях прошлых лет, имеющих перспективу раскрытия, выявления лиц, их совершивших, и обстоятельств исчезновения лиц;

8) «Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия подразделений органов внутренних дел Республики Беларусь при выявлении (раскрытии) преступлений»: Приказ Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 3 янв. 2018 г. №1 (далее – Инструкция). Инструкцией регламентирована организация работы по раскрытию преступлений, по раскрытию особо тяжких, тяжких преступлений и преступлений совершенных аналогичным способом, по раскрытию преступлений после приостановления предварительного следствия, а также порядок контроля за организацией работы по раскрытию преступлений и др.

Методические аспекты. Анализ научно обоснованных рекомендаций для органов уголовного преследования позволяет выделить следующие ведомственные методические рекомендации, регулирующие деятельность органов предварительного следствия и экспертных подразделений по осуществлению розыска без вести исчезнувших лиц и расследованию уголовных дел о безвестном исчезновении лиц:

1) *методические рекомендации СК по расследованию преступлений прошлых лет (2012)* (далее – Рекомендации). В Рекомендациях представлены: определение понятия «преступления прошлых лет» и особенности их расследования; способы и методы расследования преступлений

прошлых лет по уголовным делам, следствие по которым приостановлено; особенности планирования предварительного следствия после возобновления расследования; особенности проведения некоторых процессуальных действий после возобновления расследования;

2) *методические рекомендации СК по расследованию уголовных дел, возбужденных в связи с исчезновением лица (2015)* (далее – Рекомендации). В Рекомендациях представлены: рассмотрение заявлений (сообщений) об исчезновении лица и возбуждение уголовного дела; проведение процессуальных действий; поиск трупа исчезнувшего лица; идентификация личности убитого; использование систем учета; особенности следствия по уголовным делам, возбужденным по фактам безвестного исчезновения лиц за пределами Республики Беларусь;

3) *методические рекомендации СК по рассмотрению заявлений и сообщений о смерти граждан, личность которых не установлена (2016)* (далее – Рекомендации). В Рекомендациях представлены производство процессуальных действий и установление личности неопознанного трупа;

4) *методические рекомендации ГКСЭ по вопросам назначения экспертиз (2016)* (далее – Рекомендации). В Рекомендациях представлены общие рекомендации по подготовке материалов и оформлению постановлений о назначении судебных экспертиз;

5) *методические рекомендации СК по организации расследования убийств прошлых лет (2019)* (далее – Рекомендации). В Рекомендациях представлены: учеты по уголовным делам об убийствах прошлых лет; деятельность межведомственных рабочих групп по изучению уголовных дел об убийствах прошлых лет; способы и методы расследования убийств прошлых лет по уголовным делам, следствие по которым приостановлено: организация работы со следами, вещественными доказательствами и иными материальными объектами, изъятыми по уголовным делам об убийствах прошлых лет и др.

Положительный опыт органов уголовного преследования Республики Беларусь. В сентябре 2018 года в оперативно-розыскную службу ОВД администрации одного из районов г. Бреста поступило сообщение матери о пропавшей дочери. Из сообщения следовало, что ее дочь Ю. в 22.30 уехала на велосипеде на прогулку и домой не вернулась. По факту сообщения был организован осмотр предполагаемого места происшествия, где был обнаружен велосипед. Следов, указывающих на криминальный характер исчезновения девушки, обнаружено не было. Были получены объяснения от матери и образцы слюны для сравнительного исследования. По материалам проверки, в ходе которой, был сделан акцент на выяснении личности без вести пропавшей, исследовании ее образа жизни, определении круга общения, было принято решение о проверке криминальной версии исчезновения Ю.

В течение 4-х дней были опрошены родственники, знакомые, соседи, а также лица, проживающие в районе обнаружения велосипеда. Было установлено, что Ю. на почве пристрастия к алкоголю легко сходилась с незнакомыми мужчинами и посещала бары в районе по месту жительства и места обнаружения велосипеда. Органу дознания было дано поручение о проверке этих заведений. При этом, следователь, проявив личную инициативу, лично проверила ряд заведений и установила, что Ю. примерно в 23.00 находилась в одном из баров и употребляла спиртные напитки в обществе мужчины, с которым, позже покинула заведение. В ходе оперативно-розыскных мероприятий был установлен гр-н Х., который, был ранее судим, в том числе и за совершение насильственных преступлений.

Будучи задержанным Х. дал признательные показания в совершении убийства Ю., которые подтвердил в ходе проверки показаний на месте и указал место захоронения трупа Ю. По результатам проведенного расследования Х. предъявлено обвинение в совершении убийства с особой жестокостью, предусмотренного п. 6 ч. 2 ст. 139 УПК.

Таким образом, компетентная оценка первоначальной информации, обоснованное решение о проведении дальнейшей проверки в следственном подразделении, квалифицированная работа по сбору и закреплению доказательств, личная инициатива следователя в проведении поисковых мероприятий позволили раскрыть особо тяжкое преступление²⁷.

Заключение

Обобщая выше изложенное мы можем сделать следующие выводы:

- оперативно-розыскные аспекты розыска без вести исчезнувших лиц органами дознания рассматривались в диссертационном исследовании Саленика Л.В. в 1994 г.;
- криминалистические аспекты расследования уголовных дел о безвестном исчезновении лиц органами предварительного следствия рассматривались в диссертационном исследовании Гигевича А.И. в 2019 г.;
- отдельные процессуальные и криминалистические аспекты расследования уголовных дел о безвестном исчезновении лиц органами уголовного преследования рассматривались в исследованиях Шведа

²⁷ Положительный опыт следственных подразделений Следственного комитета Республики Беларусь расследования уголовных дел о безвестном исчезновении лиц, Расследование уголовных дел о безвестном исчезновении лиц и уголовных дел о преступлениях прошлых лет, Информационный бюллетень Следственного комитета Республики Беларусь 2019, № 1(19), с. 224–225.

А.И. (2001), Лагун Н.И. (2009), Юбко Ю.М. (2010), Рожко О.В. (2012), Гамко С.Л. (2015) и др.;

- правовые основы деятельности органов уголовного преследования розыска без вести исчезнувших лиц и расследования дел о безвестном исчезновении лиц представлены в следующих нормативных правовых актах: Конституции Республики Беларусь, Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, Уголовно-процессуальном Кодексе Республики Беларусь, Гражданском Кодексе Республики Беларусь, Кодексе Республики Беларусь о браке и семье, Законе Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», Законе Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности», Законе Республики Беларусь «О статусе военнослужащих», Законе Республики Беларусь «О государственной дактилоскопической регистрации» и Законе Республики Беларусь «О погребении и похоронном деле»;
- организационные основы деятельности органов уголовного преследования по розыску без вести исчезнувших лиц и расследованию уголовных дел о безвестном исчезновении лиц представлены в следующих ведомственных нормативных правовых актах, в том числе и межгосударственных: Договоре государств – участников Содружества Независимых Государств о межгосударственном розыске лиц, Регламенте компетентных органов СНГ по осуществлению межгосударственного розыска лиц, Постановлениях и Приказах МВД Республики Беларусь, Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, Следственного комитета Республики Беларусь и Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь;
- методические основы деятельности органов предварительного следствия по расследованию уголовных дел о безвестном исчезновении лиц представлены в методических рекомендациях СК и ГКСЭ.

Указанные теоретические, правовые, организационные и методические аспекты являются базисом для органов уголовного преследования по розыску лиц пропавших без вести и расследованию дел о безвестном исчезновении лиц в Республике Беларусь.

Библиография

Dogovor gosudarstv – uchastnikov Sodruzhestva Nezavisimy`x Gosudarstv o mezhgosudarstvennom rozy`ske licz [Agreement of member states of the Commonwealth of Independent States on the interstate search for persons], Moskva, 10 dekabrya 2010 g. [E`lektronny`j resurs]. Rezhim dostupa: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=2986>.

- Gamko S.L., *Rassledovanie ugovolny`x del, svyazanny`x s bezvestny`m ischeznoveniem grazhdan* [Investigation of criminal cases related to the disappearance of citizens]: diplomnaya rabota, Akad. upr. pri Prezidente Resp. Belarus, Minsk 2015.
- Gigevich A. I., *Metodika rassledovaniya bezvestnogo ischeznoveniya grazhdan* [Methods of investigating the disappearance of citizens]: avtoref. diss. ... kand. yurid. nauk: 12.00.12., Akad. MVD Resp. Belarus, Minsk 2019.
- Lagun N. I., *Osobennosti rassledovaniya ugovolny`x del o bezvestnom ischeznovenii grazhdan* [Peculiarities of investigation of criminal cases on the disappearance of citizens]: lekciya, Akad. MVD Resp. Belarus, Minsk 2009.
- MVD Respubliki Belarus` [E`lektronny`j resurs]: Vnimanie. Rozy`sk. Bez vesti propavshie [Attention. Search. Missing persons]. Rezhim dostupa: www.mvd.gov.by/ru/wanted.
- Ob utverzhdenii Konceptii nacional`noj bezopasnosti Respubliki Belarus` [National security concept of the Republic of Belarus]: Ukaz Prezidenta Resp. Belarus`, 9 noyab. 2010 g., № 575: v red. Ukaza ot 24.01.2014 g., E`talon-Belarus` [E`lektronny`j resurs], Nacz. centr pravovoj inform. Resp. Belarus, Minsk 2020.
- O rezul`tatax obobshheniya praktiki rassmotreniya zayavlenij (soobshhenij) i rassledovaniy ugovolny`x del o bezvestnom ischeznovenii licz [On the results of summarizing the practice of considering applications (messages) and investigating criminal cases on the disappearance of persons], *Rassledovanie ugovolny`x del o bezvestnom ischeznovenii licz i ugovolny`x del o prestupleniyax proshly`x let*, "Informacionny`j byulleten` Sledstvennogo komiteta Respubliki Belarus" 2019, № 1(19).
- Organizaciya Ob`edinenny`x Nacij [E`lektronny`j resurs]: Propavshie bez vesti [Missing persons], Rezhim dostupa: <https://undocs.org/ru/A/RES/65/210>.
- Polozhitel`ny`j opy`t sledstvenny`x podrazdelenij Sledstvennogo komiteta Respubliki Belarus` rassledovaniya ugovolny`x del o bezvestnom ischeznovenii licz [The positive experience of the investigative units of the Investigative Committee of the Republic of Belarus in the investigation of criminal cases on the unknown disappearance of persons], *Rassledovanie ugovolny`x del o bezvestnom ischeznovenii licz i ugovolny`x del o prestupleniyax proshly`x let*, "Informacionny`j byulleten` Sledstvennogo komiteta Respubliki Belarus" 2019, № 1(19).
- Rassledovanie ugovolny`x del o bezvestnom ischeznovenii licz i ugovolny`x del o prestupleniyax proshly`x let [Investigation of criminal cases on the disappearances of persons and criminal cases on crimes of past years], "Informacionny`j byulleten` Sledstvennogo komiteta Respubliki Belarus" 2019, № 1(19).
- Rozhko O.V., *Processual`ny`e problemy` proizvodstva po ugovolny`m delam po faktam bezvestnogo ischeznoveniya grazhdan* [Procedural problems of criminal proceedings on the facts of the disappearance of citizens], "Vestn. Grodn. dzyarzh. un-ta Ya. Kupaly`. Ser. 4, Pravazn" 2012, № 6 (142).
- Shved A. I., *Ischeznovenie licza: osnovanie ili povod k vozbuzhdeniyu ugovolnogo dela* [The disappearance of a person: the basis or reason for the initiation of a criminal case], "Sudovy` vesnik" 2001, № 1.
- Terziev N.V., *Nastol`naya kniga sledovatelya* [Investigator's Handbook]: Rozy`sk : uchebnik, G. N. Aleksandrov, A. I. Apurin, T. M. Arzumanyan, B. Ya. Arsen`ev i dr.; pod obshh. G. N. Safonova (red.), Yurizdat 1949.
- Yubko Yu.M., *Nekotory`e processual`ny`e osobennosti proizvodstva rassledovaniya bezvestnogo ischeznoveniya licza* [Some procedural features of the investigation into the disappearance of a person], "Vestn. Akad. MVD Resp. Belarus" 2010, № 2 (20).

Summary

The search for missing persons in the Republic of Belarus: theoretical, legal and methodical aspects

Key words: the search for missing persons, the investigation of criminal disappearances.

In the article, legal and organizational aspects of the search for missing persons are discussed. The author also addresses the issue of criminal disappearances focusing on the methodological aspects of criminal investigations.

The study aims are to understand the patterns that are the basis of theory and practice, identified in the course of the activities of the criminal prosecution authorities to search for missing persons and the investigation of cases of unknown disappearances of persons in the Republic of Belarus and to form on their basis a unified set of knowledge adequate to the modern development of institutions tracing missing persons and investigating cases of unknown disappearances at the national and international level, as a holistic direction in forensic science and law enforcement.

The legal basis for the activities of criminal prosecution bodies to search for disappeared persons and investigate cases of unknown missing persons are presented in the following normative legal acts: the Constitution and the Concept of National Security of the Republic of Belarus; the Criminal Procedure and Civil Code of the Republic of Belarus; the Laws of the Republic of Belarus: Internal Affairs of the Republic of Belarus, On operational-search activity, On the status of military personnel, On state fingerprint registration, and burial and funeral business.

The organizational foundations of the activities of the criminal prosecution bodies to search for missing persons and investigate cases of disappearances are presented in interstate normative legal acts and Resolutions and Orders of the Ministry of Internal Affairs, the General Prosecutor's Office, the Investigative Committee and the State Committee for Forensic Expertise of the Republic of Belarus.

The methodological foundations of the activities of the criminal prosecution authorities to search for missing persons and to investigate cases of disappearances are presented in the methodological recommendations of the Investigative Committee and the State Committee for Forensic Expertise of the Republic of Belarus.

The mentioned theoretical, legal, organizational, and methodological aspects are the basis for criminal prosecution bodies to search for missing persons and investigate cases of unknown disappearances in the Republic of Belarus.

Streszczenie

Poszukiwanie osób zaginionych w Republice Białoruś: aspekty prawne i metodologiczne

Słowa kluczowe: poszukiwanie zaginionych, śledztwo w sprawach o zaginięcia kryminalne.

W artykule omawiane są aspekty prawne i organizacyjne związane z organizacją poszukiwań osób zaginionych oraz prowadzenia spraw karnych dotyczących zaginięć kryminalnych na terytorium Republiki Białoruś.

