

Igor Brajlan
Wydział Historyczny
Kijowski Uniwersytet Narodowy im. Tarasa Szewczenki

Политическое развитие британских колоний в Карибском бассейне за Вестминстерской моделью (1931–1944 гг.) (на примере Ямайки)

- Słowa kluczowe:** Jamajka, kolonia, model westminsterski, statut, konstytucja, Imperium Brytyjskie.
- Keywords:** Jamaica, colony, Westminster's model, statute, Constitution, the British Empire.
- Schlüsselworte:** Jamaika, Kolonie, Westminster-Modell, Satzung, Grundverfassung, Britisches Imperium.

Британская империя оказала значительное влияние на эволюцию значительного количества стран мира. Не исключением были и территории островных стран Карибского бассейна. Многочисленные исследователи до нашего времени посвящают свои работы феномену Британской империи. Исследуя феномен империи, оценивая ее влияние на Британскую Вест-Индию, необходимо обратить внимание на взаимодействие центральной и местной колониальной администрации, различные аспекты британской колониальной политики. Ведь именно чиновники из Лондона создали политическую систему Британской Вест-Индии, которая на отдельных территориях имела свои специфические, отличные особенности. Период 1930–1940-х гг. является ключевым для понимания механизма деколонизации стран Карибского бассейна и формирования политической культуры. Ямайка в этом случае является хрестоматийным примером. Целью данной статьи является анализ политических процессов на Ямайке в 1931–1944 гг.

Вопросам политического развития британских колоний в Карибском бассейне и в частности Ямайки (1931–1944 гг.) посвящены труды британских¹, американских², советских, современных российских и украинских историков. В основном это обобщающие труды. В советской историографии³ вопросы колониальной политики Великобритании в Карибском регионе рассматривались в контексте кризиса мирового империализма и под влиянием марксистской идеологии. Карибские историки анализировали конституционные преобразования на Ямайке будучи активными участниками политического процесса или освещая лишь некоторые аспекты политической жизни, например националистическое движение. Современные украинские и российские историки исследуют Британскую империю в целом, ее эволюцию в Британское Содружество наций⁴. О Вестминстерской системе в целом написано огромное количество статей британских и американских историков. Но не достаточно проанализированы роль и место Карибского бассейна в Британской империи после принятия Вестминстерского статута, особенности функционирования Вестминстерской модели в регионе. Именно в этот период

¹ R.V. Sires, *Government In The British West Indies: An Historical Outline*, Social and Economic Studies 6 (1957), p. 109–132.; S. Francis, *The Evolution of Community Development in Jamaica (1937–1962)*, Caribbean Quarterly 15 (1969), p. 40–58.; P. Phillips, *Race, class, nationalism: a perspective on twentieth century social movements in Jamaica*, Social and Economic Studies 37 (1988), p. 97–124; J. French, *Colonial policy towards women after the 1938 uprising: the case of Jamaica*, Caribbean Quarterly 34 (1988), p. 38–61; R. Nettleford, *Manley and the politics of Jamaica: towards an analysis of political change in Jamaica 1938–1968*, Social and Economic Studies 20 (1971), p. 1–72; N. Patsides, *Marcus Garvey, Race Idealism and his Vision of Jamaican Self-government*, Caribbean Quarterly 51 (2005), p. 37–52; A. Zeidenfelt, *Political and Constitutional Developments in Jamaica*, The Journal of Politics 14 (1952), p. 512–540; R.V. Sires, *The experience of Jamaica with modified crown colony government*, Social and Economic Studies 4 (1955), p. 150–167; J. Brown, W.M. Louis, *The Oxford History of the British Empire*, Vol. V, *The Twentieth Century*, Oxford 1999.

² M. Ayearst, *The British West Indies: The Search for Self-Government*, New York 1960, 258 p.

³ В.В. Вольский, *Страны Карибского бассейна: тенденции экономического и социально-политического развития*, Москва 1985, 348 с.; Н.Т. Пояркова, *Борьба против колониализма в странах Карибского бассейна*, Москва 1983, 103 с.; Л.В. Скрипникова, *Английский колониализм в Вест-Индии: Критика буржуазных концепций исторического развития молодых государств Карибского региона*, Киев 1981, 166 с.; Л.В. Скрипникова, *От колоний к суверенитету: из истории освободительной борьбы карибских колоний Англии*, Москва 1985, 174 с.; Ю.С. Степанов, *Ямайка*, Москва 1980, 167 с.

⁴ О.А. Осмоловська, *Взаємовідносини Великої Британії з країнами співдружності націй (середина 1940 – друга половина 1980-х років)*, Київ 2005, 198 с.; С. Христюк, *Резолюції імперських конференцій 1926, 1930 років як основа Вестмінстерського статуту 1931 р.*, Університет: історико-філософський журнал 26 (2008), с. 102–108; С.Б. Христюк, *Трансформація Британської Імперії в співдружність націй (1931–1947 рр.)*, Київ 2009, 179 с.; В.М. Заболотный, *„Имперский консенсус” первой половины XX в.: последняя попытка Англии предотвратить распад Британской империи*, Вестн. Рос. ун-та дружбы народов – Всеобщая история 1 (2012), с. 41–49.

произошли ключевые события в политической жизни Ямайки – институционализировались политические партии, компонентами публичной политики колонии стали женское и рабочее движение, была принята Конституция 1944 г.

Вестминстерский статут 1931 г. (акт о вступлении в силу некоторых резолюций, принятых имперскими конференциями 1926 и 1930 лет) был принят 11 декабря 1931 г.⁵ В его преамбуле четко зафиксировано, что основу данного акта составили декларации и резолюции имперских конференций 1926 и 1930 гг. Он стал итогом длительной борьбы британских доминионов во главе с Канадой за свою политическую независимость от Англии⁶.

В первом пункте определено, какие именно государства в соответствии с Вестминстерским статутом являются доминионами, но речь не шла о признаках, которыми характеризуется „доминион”. Статут в статье 11 устанавливает только форму правления доминион, а не колонию. Это определяется тем, что правовое положение доминионов было определено еще в имперских конференциях 1926 и 1930 гг., а Вестминстерский статут предоставил им форму закона⁷.

Исходя из конституционного статуса доминионов „Содружество наций” можно определить как экономический и политический союз государств второго ранга, образованный из переселенческих колоний и заселенные выходцами из Англии, союз образован для совместной конкурентной борьбы за источники сырья, рынки сбыта, общего подавления, угнетения и эксплуатации народов колониальных и зависимых стран Британской империи.

Вестминстерская система является демократической парламентской системой правления по образцу политики Соединенного Королевства. Этот термин происходит от Вестминстерского дворца, места нахождения парламента Соединенного Королевства. Вестминстерская система правления может включать в себя некоторые из следующих признаков: концентрация исполнительной власти в одной партии или партии большинства в парламенте, доминирование Кабинета министров, двухпартийная система, мажоритарная и непропорциональная система выборов, плюрализм группы по интересам, унитарное и централизованное правительство, концентрация законодательной власти в однопалатном законодательном органе, конституционная гибкость, отсутствие судебного

⁵ С. Христюк, *Резолюції імперських конференцій 1926, 1930 років...*, с. 103.

⁶ М.П. Стеценко, *Вестминстерский статут 1931 года: Автореф.*, Киев 1971, с. 10.

⁷ С.Б. Христюк, *Трансформація...*, с. 54.

рассмотрения, центральный банк, контролируемый исполнительной властью⁸.

Усиление центробежных тенденций в Британской империи в условиях экономического кризиса конца 1920 – начала 1930-х гг. и в первые годы после него поставили британскую внешнюю политику перед выбором – чему отдать предпочтение – европейскому континенту, или наладить отношения с доминионами и колониями, поскольку росло напряжение в отношениях с ними⁹. В середине 1930-х годов Англия оказалась ближе к изоляционизму, чем когда-либо с начала XX в. Озабочена своими внутренними делами, отменой золотого стандарта, введением тарифов и усилиями восстановить нарушенные имперские торговые связи, Англия в начале 1930-х гг. сворачивала свои экономические отношения с континентальными государствами¹⁰.

В 1930-е гг. в карибских колониях Великобритании происходили сложные политические, социокультурные и демографические процессы. Экономическая депрессия, высокий уровень рождаемости, активные миграционные процессы влияли на формирование политической нации ямайцев так как колониальные власти проводили консервативную политику и не были поклонниками реформ в избирательной системе.

В Британской Вест-Индии структура, цель и существенные признаки тех немногих политических партий, которые существовали в 1930–1940-х гг., отличались существенно от аналогов в англосаксонском мире. Выборы не сопровождались активной партийно–политической борьбой и идеологическим противостоянием¹¹. Тенденция к увеличению числа политически активных людей колоний наблюдалась вместе с готовностью британского правительства предоставить далеко идущие конституционные реформы. На 1930 г. населения острова составляло 863 тыс. чел., из которых лишь 77 тыс. имело право голоса.

Массовые беспорядки в Британской Вест-Индии в 1930-х обычно расцениваются как маркировка поворотного пункта в отношениях между метрополией и островными колониями. На Ямайке восстание 1938 г. потрясло основы колониальной политической и экономической системы, вызвав много важных реформ. Период с 1938 до 1944 гг. был поэтому полон существенных изменений¹².

⁸ О.А. Осмоловська, *Взасмовідносини Великої Британії...*, с. 66.

⁹ Л.В. Скрипникова, *От колоний к суверенитету...*, с. 59.

¹⁰ В.М. Заболотный, „Имперский консенсус” ..., с. 43.

¹¹ В.В. Вольский, *Страны...*, с. 52.

¹² E. Wallace, *The British Caribbean. From the decline of colonialism to the end of Federation*, Toronto 1977, p. 98.

На Ямайке, руководство политически ориентированных организаций состояло в основном из мелкой афроамериканской буржуазии, особенно учителей, священнослужителей, журналистов, городских ремесленников и средних фермеров¹³. Эти группы были сосредоточены на Кингстоне и олицетворяли формирование ямайской идентичности, и подчеркнули необходимость демократических перемен, ведущих к самоуправлению. Среди ранних политических групп были Ямайская лига (1913–1922) и Клуб реформ Ямайки (1922–1933), который принял девиз „Ямайка для Ямайки” и выступал за введение всеобщего избирательного права¹⁴. Наибольшее влияние на колониальный социум было у Всемирной ассоциации по улучшению положения негров под руководством М. Гарви, который проживал на острове в 1928–1935 гг. В конце 1930-х годов были основаны две организации с националистическим уклоном: Прогрессивная лига Ямайки и Национальная ассоциация реформ¹⁵. Прогрессивные политические идеи и новый национализм широко обсуждались в общественном мнении, в еженедельнике, который начал издаваться в 1936 г. Политическое пробуждение этого периода нашло отражение в формировании объединений граждан, учебных групп и литературных обществ в городах и на деревне.

Сложные социально-экономические условия привели к возрождению национального самосознания во всей Британской Вест-Индии¹⁶. На Ямайке религиозное и политическое движение, известное как Эфиопианизм привлекало народную поддержку. Это движение завершилось появлением религии Растафари в 1933–1934 гг., главным принципом которого было божество императора Эфиопии Хайле Селассие. В октябре 1935 г. итальянское вторжение в Эфиопию, которое широко освещалось в прессе, вызвало антиколониальное движение во всем регионе.

На Ямайке в межвоенные годы появились организации, в которых женщины среднего класса стали активным участником социальных и политических движений¹⁷. Эти организации направили свое внимание на предоставлении социальных услуг для женщин и детей в колонии и в конечном итоге выступали за большую политическую роль для

¹³ O.N. Bolland, *The Politics of Labour in the British Caribbean: The Social Origins of Authoritarianism and Democracy in the Labour Movement*, Princeton–New Jersey 2001, p. 103.

¹⁴ Н.Т. Пояркова, *Борьба...*, с. 68.

¹⁵ Ю.С. Степанов, *Ямайка*, с. 45.

¹⁶ N. Patsides, *Marcus Garvey...*, p. 44.

¹⁷ A. Zeidenfelt, *Political and Constitutional Developments...*, p. 524.

женщин. В 1936 г. на Ямайке группа чернокожих женщин среднего класса основала Женский либеральный клуб, в цели которого входило улучшение положения ямайских женщин, формируя их гражданское сознание, и вовлекая в политику¹⁸.

Основной причиной забастовок, бойкотов и массовых беспорядков было социальное бесправие и отсутствие экономических прав. Зарплата рабочих находилась на крайне низком уровне, что обрекало их семьи на полунищенское существование. В 1938 г. сельскохозяйственные рабочие, в большинстве своем сезонные, получали за день труда на Сент-Винсенте – 28 центов, Барбадосе и Сент-Люсии – 30, Тринидаде – 35, Ямайке – 48–60. На Ямайке трудовые протесты вспыхнули в мае 1936 г. на северном побережье острова¹⁹. Вскоре демонстрации и стачки происходили на всей территории острова. Когда докеры в Кингстоне начали бойкот, они избрали своим лидером А. Бустаманте. Бустаманте в 1930-х был видным деятелем профсоюзного движения в Британской Вест-Индии. 23 мая 1936 г. практически весь бизнес на острове остановился. После этих событий А. Бустаманте был арестован. Его последователем был В. Мэнли, который сумел объединить рабочих транспорта, аграрного сектора и промышленности в борьбе за экономические и электоральные права²⁰. Беспорядки 1937 и 1938 гг. были большей величины, чем в 1934–1935 гг., которые были более локализованы. В Вест-Индии забастовки и бойкоты 1937–1938 гг. непосредственно привели к разработке нового подхода к колониальной политике. Колониальные власти отреагировали на потрясения 1937 г. со знакомой смесью принуждения и репрессий²¹. Было объявлено военное положение, введены британские войска для восстановления порядка, и создано комиссии по расследованию причин беспорядков.

1930-е были временем формирования политических партий на Ямайке. В 1936 г. иммигрантами с Ямайки в США образуется Прогрессивная Лига Ямайки. Ее основной задачей было увеличение политической самостоятельности колониальных властей острова от метрополии и создание доминиона. В 1938 г. Мэнли основывает Народную Национальную партию (ННП).

Британское правительство назначило Королевскую комиссию Вест-Индии 5 августа 1938 г. для расследования и вынесения рекомендаций

¹⁸ J. French, *Colonial policy...*, p. 50.

¹⁹ P. Phillips, *Race...*, p. 109.

²⁰ S. Francis, *The Evolution...*, p. 49.

²¹ J. Brown, M.W. Louis, *The Oxford History...*, p. 327.

о социальных и экономических условиях в различных территориях региона. Комиссия была во главе с лордом Мойном и среди ее членов был сэр Вальтер Цитрин, генеральный секретарь Британского конгресса тред-юнионов. Лорд Мойн, тогда Министр Колоний, внес первые официальные конкретные предложения по конституционным реформам в документе от 7 марта 1941 г., который он послал губернатору Ямайки, сэру Артуру Ф. Ричардсу. „Британское правительство, он заявил, было готово увеличить электорат, предоставив универсальное взрослое избирательное право без задержки”²². Относительно организации законодательного органа он предложил много реформ, которые сделают его более представительным, и менее подвластным чиновникам²³.

Лорд Мойн разъяснил свои взгляды на предмет конституционных реформ для Ямайки в документе от 5 января 1942 г., который он послал в Законодательный совет²⁴. Министр Колоний повторил свое убеждение, что введение универсального взрослого избирательного права было „необходимым предшествующим шагом к любым конституционным реформам и указал, что, следует увеличить размер Законодательного совета до 40 человек”²⁵.

28 октября 1942 г., 14 избранных членов Законодательного совета и 3 представителя ННП и Федерации Ассоциаций Граждан опубликовали меморандум. Совместное заявление возразило против предложения лорда Мойна по поводу однопалатного законодательного органа. Меморандум включал много определенных предложений, нацеленных на создание Исполнительного комитета основным инструментом политики. Они были прежде всего улучшениями и модификациями предложений, одобренных Советом в 1939 г.²⁶ Это рекомендовало, чтобы Исполнительный комитет, обеспеченный властью ввести все законы и подготовить годовой бюджет, был составлен из 7 участников, выбранных палатой Ассамблеи из числа его участников и 3 чиновников, назначенных губернатором. Британское правительство согласилось назначить членов парламента Ассамблеи, которые в то же время будут членами Исполнительного комитета к позициям начальников отделов²⁷.

²² Jamaica Hansard, *Proceedings of the Legislative Council of Jamaica, Spring Session, February 4, 1941–July 23, 1941*, Kingston 1941, p. 68–69.

²³ R.V. Sires, *The experience of Jamaica...*, p. 155.

²⁴ Jamaica Hansard, *Proceedings of the Legislative Council of Jamaica. Spring Session. February 10, 1942–July 28, 1942*, Kingston 1942, p. 1–2.

²⁵ *Constitutional Development of the West Indies, 1922–1968: A Selection from the Major Documents*, comp. by A. Spackman, St. Lawrence–Barbados 1975, p. 134.

²⁶ M. Ayearst, *The British West Indies...*, p. 177.

²⁷ *West India Royal Commission Report, 1938–1939*, Cmd. 6607, London 1945, p. 8.

Конституция 1944 г. формировала 4 органа политической власти на острове – небольшой Тайный совет, компетенцией которого были вопросы обороны, двухпалатный Исполнительный совет, Законодательный совет, Палата Представителей²⁸. До 20 ноября 1944 г., когда губернатор А.Ф. Ричардс объявил о новой конституции для Ямайки, островом управляли в соответствии с конституцией 1884 г., которая ограничила участие избранных членов законодательного органа в делах Колонии и наделила достаточную власть губернатору²⁹. Законодательный совет был составлен из 14 избранных участников и 15 чиновников и назначенных участников, которые голосовали в соответствии с пожеланиями губернатора, который, с решающим голосом, действовал как президент Совета. Конституция 1944 г. имела два новшества – всеобщее избирательное право и Законодательный совет как ключевой орган политической жизни острова. Любой налоговый закон или бюджет не мог быть утвержден без рассмотрения его Законодательным советом.

Итак, с принятием Вестминстерского статута 1931 г. начался новый этап трансформации Британской империи в Содружество наций. Принятие Вестминстерского статута 1931 г. заложило основу развитию качественно новых взаимоотношений и несколько затормозило полный распад Британской империи. Политическая жизнь Ямайки в 1931–1944 гг. была ключевым этапом к формированию национального самосознания и реформированию конституционализма Британской империи в регионе. Были основаны ведущие в будущем политические силы – Прогрессивная Лига Ямайки и Народная Национальная Партия. Ведущими лидерами общественного движения становятся А. Бустаманте, В. Мэнли. В 1944 р. Англия пошла на предоставление ограниченного самоуправления Ямайке. Страна получила конституцию, по которой создавался парламент из двух палат – нижняя выбиралась, а верхняя состояла из назначаемых членов – совет министров. Однако вся полнота власти оставалась в руках английского губернатора как представителя британской короны.

²⁸ P. Phillips, *Race...*, p. 101.

²⁹ R. Nettleford, *Manley...*, p. 18.

MODEL WESTMINSTERSKI JAKO TYPOWY MODEL ROZWOJU POLITYCZNEGO BRYTYJSKICH KOLONII NA KARAIBACH (1931–1944) (JAMAJKA)

(STRESZCZENIE)

W artykule autor analizuje ewolucję polityczną Jamajki w latach 1931–1944. W omawianym okresie rozwój polityczny Jamajki pozostaje zdaniem autora pod wpływem Statutu Westminsterskiego z 1931 r. i może być określony jako zgodny z westminsterskim modelem ładu publicznego, który obowiązywał w brytyjskich posiadłościach kolonialnych na Karaibach. Autor bada także wpływ poszczególnych partii i ruchów politycznych na kolonialne społeczeństwo Jamajki. Za punkt zwrotny w historii politycznej Jamajki autor uważa uchwalenie konstytucji tego kraju w 1944 r., która wprowadziła powszechne prawo wyborcze. W omawianym okresie Jamajka była najbardziej rozwiniętym pod względem gospodarczym i politycznym brytyjskim terytorium na Karaibach.

POLITICAL DEVELOPMENT OF THE BRITISH COLONIES IN THE CARIBBEAN FOR THE WESTMINSTER MODEL (1931–1944) (JAMAICA)

(SUMMARY)

This article analyzes the political development of Jamaica from 1931 to 1944. The political development of Jamaica can be characterized by the Statute of Westminster 1931 and Westminster model of governance colonies on the example of the British possessions in the Caribbean. The article further studies political parties and movements in Jamaica and their impact on colonial society. The turning point in the political history of Jamaica was the adoption of the Constitution of 1944, which introduced universal suffrage. Jamaica was the most politically and economically powerful colony in the British Caribbean.

POLITISCHE ENTWICKLUNG DER BRITISCHEN KOLONIEN IN DER KARIBIK NACH DEM WESTMINSTER-MODELL (1931–1944) (JAMAICA)

(ZUSAMMENFASSUNG)

Im Artikel wird die politische Entwicklung von Jamaika analysiert. Beispiele von britischen Besitzungen in der Karibik werden durch das Statut von Westminster von 1931 und das Westminster-Modell der Kolonialregierung charakterisiert. Die politischen Parteien und Bewegungen in Jamaika und deren Auswirkungen auf die Kolonialgesellschaft werden studiert. Der Wendepunkt in der politischen Geschichte von Jamaika war die Verabschiedung der Verfassung von 1944, die das allgemeine Wahlrecht einführte. Jamaika war in diesem Zeitraum das in wirtschaftlicher und politischer Hinsicht höchstentwickelte britische Gebiete in der Karibik.